



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@kspppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А.Сухих

09.10.2015 № 1-14/241

на № 07/1996-15 от 09.09.2015 г.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края»**

09 октября 2015 года

№ 60

*Внесён: губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным*

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – проект закона, законопроект).

Представленный на заключение проект закона направлен на создание правовых условий организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, изменения границ и режимов их особой охраны, реорганизации, ликвидации.

**По результатам проведённой экспертизы законопроекта Контрольно-счётная палата отмечает следующее:**

1. Предмет регулирования проекта закона соответствует предмету ведения Пермского края в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Законопроект соответствует основным направлениям государственной политики в сфере природопользования, установленным в Законе Пермского края от 20.12.2012 N 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы» (далее – Программа СЭР), так как направлен на сохранение биологического и ландшафтного разнообразия за счет совершенствования и обеспечения функционирования сети особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения (пункт 4.3.1.15. Программы СЭР).

3. Сравнительный анализ категорий особо охраняемых природных территорий, представленных в проекте закона, и созданных на территории Пермского края (см. Приложение 1 к заключению), показал следующее.

3.1. По сравнению с Федеральным законом ФЗ «Об особо охраняемых при-



родных территориях», в проекте закона перечень ООПТ регионального значения дополнен такими категориями, как: охраняемые ландшафты, природные резерваты, историко-природные комплексы и территории. Данные категории ООПТ созданы и функционируют на территории Пермского края. Однако анализ показал, что по состоянию на 01.10.2015 года в перечне ООПТ регионального значения не представлены такие категории ООПТ, как: природные парки, дендрологические парки и ботанические сады.

Наибольшее число ООПТ регионального значения приходится на такие категории ООПТ, как: памятники природы - 114 ед. или 40% от числа ООПТ регионального значения и охраняемые ландшафты – 97 ед. или 34%

3.2. Сравнение ООПТ местного значения, созданных органами местного самоуправления, с категориями ООПТ местного значения, представленными в проекте закона, показывает следующее:

- в перечне ООПТ местного значения отсутствуют такие категории ООПТ, как экологический парк и природная достопримечательность;

- более трети ООПТ местного значения, созданные органами местного самоуправления, не соответствуют категориям ООПТ местного значения в проекте закона, например: геологический памятник природы; гидрологический памятник природы; парк поселений и др. Определение подобных категорий ООПТ в проекте закона - не дано.

Законопроектом предлагается узаконить данные категории ООПТ местного значения, включив в ч.3 ст.2 проекта закона пункт 7) следующего содержания: *«Иные категории охраняемых территорий, созданные до вступления в силу настоящего Закона».*

Полагаем, что данная норма в предлагаемой редакции приводит к внутреннему противоречию со статьей 25 проекта закона, согласно которой «нормативные правовые акты органов местного самоуправления в области охраны и использования особо охраняемых территорий местного значения, принятые до вступления в силу настоящего Закона, применяются в части, не противоречащей федеральному законодательству и законодательству Пермского края...».

Например: в Карагайском районе создан природный парк<sup>1</sup>. С одной стороны, данное наименование относится к категории ООПТ регионального значения, т.е. противоречит федеральному законодательству, с другой – действует норма проекта закона, разрешающая относить данную категорию ООПТ к ООПТ местного значения.

Считаем, что ч.3 ст.2 проекта закона должна содержать исчерпывающий перечень категорий ООПТ местного значения.

4. Статьей 24 законопроекта предусмотрено, что финансирование мероприятий в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения осуществляется за счёт средств краевого бюджета в рамках государственных программ Пермского края и

---

<sup>1</sup> Решение Совета Депутатов Рождественского сельского поселения от 23.07.2012 №4/50 «Об утверждении Положения об организации, охране и использовании особо охраняемых природных территорий местного значения Рождественского сельского поселения»

за счёт средств бюджетов муниципальных образований в рамках муниципальных программ органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, а также иных, не запрещённых законом, источников.

4.1. Согласно ФЭО к законопроекту, финансирование мероприятий по организации и обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в рамках реализации **2-х подпрограмм** государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов»<sup>2</sup>:

- «Охрана окружающей среды»;
- «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира».

Информация о фактических и плановых затратах, отнесённых согласно ФЭО к реализации мероприятий в области организации и обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование расходов	Объемы финансирования мероприятий, тыс. руб.		
	2014 год, факт	2015 год, план	2016 год, план
<b>1. Мероприятия по организации и функционированию ООПТ регионального значения всего, в т.ч.:</b>	<b>4 226,4</b>	<b>4 207,5</b>	<b>4 207,5</b>
<i>-проведение мониторинга ООПТ, установление границ зон ООПТ, ведение региональных кадастров ООПТ;</i>	<i>1 004,0</i>		
<i>-установление границ ООПТ;</i>	<i>1 548,1</i>		
<i>-проект создания природного парка;</i>	<i>1 200,0</i>		
<i>-обустройство ООПТ</i>	<i>474,3</i>		
<b>2. Проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий на территории государственных природных биологических охотничьих заказников Пермского края всего, в т.ч.:</b>	<b>1 450,0</b>	<b>1 465,0</b>	<b>1 465,0</b>
<i>-изготовление анилагов;</i>	<i>129,09</i>		
<i>-изготовление картсхем;</i>	<i>110,5</i>		
<i>-стройматериалы (доски, рубероид, гвозди)</i>	<i>136,3</i>		
<i>-закупка кормов (зерно, соль)</i>	<i>1 074,11</i>		
<b>3. Обеспечение деятельности казенных учреждений (ГКУ ПК "Пермохота"):</b>	<b>12 804,2</b>	<b>13 482,5</b>	<b>13 482,5</b>
<i>- выполнение работ по обеспечению охраны и проведению мероприятий на территории природных биологических охотничьих заказников Пермского края</i>	<i>12 804,2</i>		
<b>Всего расходов</b>	<b>18 480,6</b>	<b>19 155,0</b>	<b>19 155,0</b>

4.2. Как видно из приведенных выше данных, в связи с отсутствием отдельной подпрограммы развития особо охраняемых природных территорий

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1330-п "Об утверждении государственной программы Пермского края "Воспроизводство и использование природных ресурсов"



**регионального значения**, отнести в полном объеме расходы на организацию и обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения - **можно лишь условно**.

4.3. Как следует из ФЭО к проекту закона, принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов краевого бюджета и бюджетов органов местного самоуправления, так как расходы по организации и обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения будут осуществляться в пределах планируемых объёмов финансирования.

Так, в государственной программе Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов» затраты на создание и функционирование особо охраняемых природных территорий на 2014-2016 годы были рассчитаны на выборочный объем. Например:

- потребность обновления кадастровых сведений рассчитана по 193 особо охраняемым природным территориям регионального значения из 283;

- внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах особо охраняемых природных территорий регионального значения - по 169 ед.;

- обустройство природоохранными знаками 148 ООПТ регионального значения и др.

Таким образом, в случае 100% исполнения плановых показателей к 2017 году, образовавшийся финансовый резерв может быть направлен на финансирование содержания дирекции вновь создаваемого природного парка регионального значения.

5. Не смотря на то, что структура проекта закона соответствует Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях», к законопроекту имеются следующие замечания:

5.1. Наименование статьи 2, исходя из её содержания, предлагаем изложить в редакции Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», а именно: «Категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, *особенности их создания и развития*»;

5.2. Предлагаем исключить п.7) ч.3 ст.2 из проекта закона, сохранив исчерпывающий перечень категорий ООПТ местного значения;

5.3. Статью 25 проекта закона предлагаем дополнить нормой:

*«2. В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона привести в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Пермского края нормативные правовые акты Правительства Пермского края и органов местного самоуправления в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, принятые до вступления в силу настоящего Закона».*

5.3. Предлагаем исключить статью 23 из проекта закона по следующим основаниям:

- данная статья дублирует статью 22 «Экологическое образование и экологическое просвещение» в Законе Пермского края от 03.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края». Расходы на финансирование данных

полномочий предусмотрены в подпрограмме «Охрана окружающей среды» при реализации мероприятия «Организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры» в сумме 1 890,0 тыс.руб. в 2014 году и в размере 2 042,6 тыс. руб. в последующие годы;

- детализация эколого-просветительской деятельности на особо охраняемых природных территориях в разрезе направлений при отсутствии конкретизации иных направлений финансирования мероприятий в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения является излишней, нарушающей структуру проекта закона.

**Вывод:** проект закона Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель



Ю.В. Новосёлов



## Сравнительный анализ категорий и профилей ООПТ регионального и местного значения в Пермском крае

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях"	проект Закона Пермского края	Приказ МПР ПК от 20.01.2014 №СЭД-30-01-02-48 "Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий"					
		Наименование	Кол-во ООПТ	Кол-во МО	Площадь, га	Доля в количестве ООПТ, %	Доля в площади ООПТ, %
ООПТ регионального значения	ООПТ регионального значения	ООПТ регионального значения	283	45	1 237 887,30	100%	100%
Природные парки	Природные парки	<b>Нет</b>					
Государственные природные заказники, в том числе по профилю:	Государственные природные заказники регионального значения	Государственные природные заказники регионального значения	21	20	536 345,00	7%	43%
-комплексные (ландшафтные)		-государственный биологический (охотничий)	20	19	534 055,00		
-биологические (ботанические и		-ландшафтный природный заказник	1	1	2 290,00		
-палеонтологические							
-гидрологические							
-геологические							
Памятники природы	Памятники природы	Памятники природы	114	27	6 107,20	40%	0,5%
		-ландшафтный	67	20	4 657,10		
		-ботанический	23	12	1 032,10		
		-биологический	2	2	18,00		
		-геологический	21	10	375,00		
		-гидрологический	1	1	25,00		
Дендрологические парки и ботанические сады	Дендрологические парки, ботанические сады и другие формы коллекций живых организмов	<b>Нет</b>					
	Охраняемые ландшафты	Охраняемые ландшафты	97	30	686 521,20	34%	55%
	Природные резерваты	Природные резерваты	46	21	8 543,60	16%	0,7%
		-ландшафтный	10	8	2 440,00		
		-ботанический	34	14	5 964,60		
		-зоологический	1	1	14,00		
		-геологический	1	1	125,00		
	Историко-природные комплексы и территории	Историко-природные комплексы и территории	5	5	370,30	2%	0,03%
	ООПТ местного значения	ООПТ местного значения	98	17	10 421,51	100%	100%
	Природные резерваты	Природные резерваты	30	5	302,46	31%	3%
	Охраняемые ландшафты	Охраняемые ландшафты	18	6	4 331,90	18%	42%
		Охраняемый ботанический ландшафт	1	1	4,10	1%	0,04%
		Охраняемый природный ландшафт	8	3	3 681,75	8%	35,33%
	Историко-природные комплексы и территории	Историко-природные комплексы и территории	9	4	234,57	9%	2,25%
	Природный культурно-мемориальный парк	Природный культурно-мемориальный парк	1	1	29,43	1,0%	0,28%
	Экологический парк	<b>Нет</b>					
	Природная достопримечательность	<b>Нет</b>					
	Иные категории, созданные до вступления в силу закона	Памятник природы	7	3	14,99	7%	0,14%
		Ботанический памятник природы	3	1	8,50	3%	0,08%
		Геологический памятник природы	1	1	4,60	1%	0,04%
		Гидрологический памятник природы	1	1	1 420,00	1%	14%
		ООПТ местного значения	15	5	246,82	15%	2,37%
		Памятник садово-паркового искусства	1	1	0,30	1%	0,003%
		Парк поселений	2	1	142,00	2%	1,36%
		Природный парк	1	1	0,09	1%	0,001%
		<b>Итого ООПТ регионального и местного значения</b>	<b>381</b>		<b>1 248 308,81</b>		