



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69  
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

06.11.2015 № СЭД-01-62-1727

На № 07/2193-15 от 05.10.2015

О направлении заключения  
на проект закона Пермского края  
«О передаче органам местного  
самоуправления Пермского края  
отдельных государственных полномочий  
по отлову, транспортировке и передаче  
органам ветеринарной службы  
безнадзорных животных»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных», внесенный Лысьвенской городской Думой, рассмотрен.

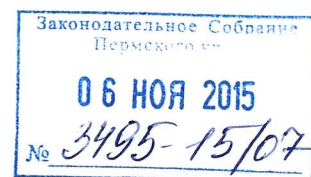
Принятие данного законопроекта не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 5 л. в 1 экз.

*С уважением,*

В.Ф. Басаргин

Ю.В. Михиевская  
212 05 22



Приложение  
к письму  
губернатора Пермского края  
от 06.11.2015 № СЭД-01-62-1727

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных», внесенный Лысьвенской городской Думой**  
(далее – проект закона)

Проектом закона предлагается передать органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия в сфере обращения с безнадзорными животными, в том числе по отлову безнадзорных животных, их транспортировке и передаче государственному уполномоченному органу.

В соответствии с пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), частью 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации могут наделяться отдельными государственными полномочиями.

Полномочия Пермского края в сфере обращения с безнадзорными животными предусмотрены подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, а именно организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

В наименовании проекта закона содержится не наименование отдельного государственного полномочия, предусмотренного действующим законодательством, а часть мероприятий, входящих в состав государственного полномочия, предусмотренного подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

В действующих нормативных правовых актах, регулирующих отношения, являющиеся предметом передаваемых государственных полномочий, отсутствует указание на государственные полномочия с предложенным наименованием.

Из наименования проекта закона следует, что отловленные безнадзорные животные передаются органам ветеринарной службы. Часть 1 статьи 3 проекта закона содержит перечень передаваемых органам местного самоуправления полномочий, в том числе передачу безнадзорных животных государственному уполномоченному органу. В пояснительной записке к проекту закона подразумевается передача отловленного безнадзорного животного органам Государственной ветеринарной инспекции Пермского края (далее – Инспекция). Однако в силу положений части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в субъектах Российской Федерации входят уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения (на территории региона это Инспекция и государственные бюджетные учреждения ветеринарии Пермского края). Территориальные подразделения Инспекции и иные органы ветеринарной службы в Пермском крае отсутствуют.

Таким образом, из текста проекта закона и приложенных к нему документов не ясно, кому конкретно передаются полномочия.

С учетом того, что структура Инспекции не предусматривает деление на территориальные органы, выполнение полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными после их передачи (содержание, регистрация, лечение, эвтаназия) в уполномоченный в области ветеринарии орган является нецелесообразным.

В пояснительной записке к проекту закона предлагается организовать работу в сфере обращения с безнадзорными животными по аналогии с организацией исполнения полномочий Министерством социального развития Пермского края, то есть осуществлять полномочия в том числе через свои структурные подразделения (территориальные управления). При этом под структурными подразделениями Инспекции имелись в виду подведомственные Инспекции учреждения. Однако в связи с тем, что у Инспекции отсутствуют структурные подразделения, аналогия с организацией деятельности названного Министерства не применима.

Статья 2 проекта закона раскрывает понятия «организация по отлову безнадзорных животных», «безнадзорные животные», которые не соответствуют понятиям, принятым в законодательстве Пермского края, содержащимся в Правилах отлова, регистрации, учета и содержания безнадзорных животных на территории Пермского края, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 9 июля 2014 г. № 596-п.

Частью 2 статьи 3 проекта закона установлено, что администрирование отдельных полномочий включает выполнение органами местного

самоуправления функциональных обязанностей по сбору, обработке, анализу, подготовке и представлению в государственный уполномоченный орган документов и информации по реализации полномочий. Администрирование полномочий, указанных в части 1 статьи 3 проекта закона не предусмотрено частью 2 названной статьи.

Согласно Методике расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – Методика), являющейся приложением к проекту закона, администрирование передаваемых полномочий предполагается в части отлова безнадзорных животных, а также управленческих функций, содержание которых не раскрыто ни в одном из приложенных к проекту закона документов. Необходимые расчеты для определения объемов финансирования в целях осуществления полномочий по транспортировке и передаче отловленных безнадзорных животных, содержание указанных полномочий также не определены в представленных на рассмотрение документах.

В соответствии с проектом закона органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на срок до прекращения предоставления субвенций муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий.

Согласно части 4 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия таких полномочий. Срок действия передаваемых полномочий действующим законодательством не предусмотрен, в связи с чем их передача возможна на неопределенный срок и не может быть связана с условием предоставления Пермским краем субвенций на осуществление переданных полномочий. Следует отметить, что прекращение предоставления финансирования осуществления отдельных государственных полномочий является одним из оснований для прекращения исполнения органами местного самоуправления переданных полномочий, предусмотренных статьей 10 проекта закона, что автоматически влечет прекращение финансирования и возврат неиспользованных финансовых и материальных средств.

Также к Методике имеются следующие замечания.

При расчете размера субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования Пермского края для осуществления отдельных государственных полномочий, не определено, каким образом рассчитывается

норматив расходов по отлову одной головы безнадзорного животного, кем данный норматив устанавливается и утверждается. Кроме того, при расчете размера субвенции установлено, что количество безнадзорных животных, подлежащих отлову, ежегодно определяется Инспекцией на основании статистических данных, согласованных с органами местного самоуправления, за предыдущий отчетный период. Вместе с тем Инспекция не обязана вести учет количества безнадзорных животных на территории края и согласовывать их количество с органами местного самоуправления, так как учет количества безнадзорных животных целесообразно вести непосредственно органам местного самоуправления как администраторам территории, обладающим всей полнотой информации в любой сфере деятельности.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию проекта закона примерные расчеты необходимых объемов финансирования отдельных государственных полномочий даны исходя из опыта Лысьвенского городского округа по отлову безнадзорных животных, что не позволяет определить реальную сумму денежных средств, которые требуются для осуществления передаваемых полномочий каждым из муниципальных образований, так как количество безнадзорных животных на территории муниципальных образований, количество проживающих на конкретной территории людей различается. Критерии расчета, приведенные в качестве возможных для определения размера субвенции, предоставляемой каждому муниципальному образованию, в Методике отсутствуют, в результате чего не ясно, каким образом будет производиться распределение денежных средств из бюджета Пермского края между муниципальными образованиями и планируется ли такое распределение вообще. При таких обстоятельствах распределение денежных средств повлечет неэффективное использование средств бюджета Пермского края, а в случае использования в качестве планового показателя для отлова животных показателя «100 голов ежегодно», как указано в финансово-экономическом обосновании проекта закона, – к нецелевому использованию бюджетных средств.

Из пояснительной записки к проекту закона следует, что в расчет размера предоставляемой субвенции включена также возможность осуществления доплаты специально обученным сотрудникам бюджетных учреждений, при этом не ясно, какие конкретно учреждения и сотрудники будут отлавливать безнадзорных животных и на каком основании берется в расчет заработная плата предполагаемых ловцов, а также вид средства отлова и стоимость одного раза его использования. Также непонятно, каким образом установлено количество отловленных безнадзорных животных за один выезд и на каком основании при расчете размера предоставляемых субвенций

во внимание принимается амортизация транспортных и технических средств, расхода топлива.

Из проекта закона и прилагаемых к нему документов следует, что отлов будет производиться организациями по отлову, под которыми понимаются юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие отлов безнадзорных животных на территории Пермского края, имеющие бригаду по отлову, необходимые разрешенные и сертифицированные для этих целей средства, оборудование, технику и автомобили для осуществления отлова и транспортировки безнадзорных животных. Таким образом, вопросы амортизации, материальных затрат на осуществление отлова безнадзорных животных не входят в круг вопросов органов местного самоуправления, а решаются непосредственно субъектами, имеющими право на осуществление отлова и транспортировки животных.

С учетом вышеизложенного проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных», внесенный Лысьвенской городской Думой, не поддерживаю.