



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О развитии добровольчества (волонтерства) в Пермском крае"

(внесен фракцией «Единая Россия»)

18.12.2013

№ 356-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается урегулировать общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности, и установить правовые основы развития и поддержки добровольчества (волонтерства) в Пермском крае.

Следует отметить, что на уровне Российской Федерации правовое регулирование данного вопроса в настоящее время отсутствует.

Проект федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 21.06.2013 и 04.07.2013 рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол № 106, п. 96). Комитету по делам общественных объединений и религиозных организаций предложено подготовить указанный проект закона для рассмотрения в первом чтении на осенней сессии.

Целью федерального законопроекта является создание правовой основы функционирования в России добровольчества, формирование единого понятийного аппарата для законодательства о добровольчестве (волонтерстве), создание единого механизма функционирования институтов и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность, определение основных принципов добровольчества (волонтерства), целей и задач добровольческой (волонтерской) деятельности, форм и видов добровольческой (волонтерской) деятельности, полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В пояснительной записке к проекту федерального закона указано, что принятие закона потребует внесения изменений в следующие федеральные законы: Налоговый кодекс Российской Федерации, «О некоммерческих организациях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального Страхования Российской Федерации,

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

По проекту закона имеются следующие замечания.

В части 1 статьи 3 проекта закона речь идет о регистрации физических лиц в качестве добровольцев (волонтеров), однако в тексте проекта закона отсутствуют нормы, устанавливающие порядок регистрации, действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края такой порядок также не установлен.

Далее в частях 2, 3 статьи 3, в части 3 статьи 6, в части 1 статьи 8 проекта закона речь идет об осуществлении добровольческой деятельности на основе гражданско-правовых договоров.

Гражданское законодательство в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации находится в ведении Российской Федерации. В связи с этим указанные положения законопроекта следует исключить.

Часть 4 статьи 3 проекта закона также следует исключить. Во-первых, права и обязанности добровольцев (волонтеров) изложены в статье 8 проекта закона, во-вторых, определение отношений с третьими лицами в виде доверенности относится к гражданскому законодательству.

Статьей 9 проекта закона в соответствии с ее названием должны быть установлены формы государственной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, однако в тексте статьи содержится лишь отсылочная норма о том, что государственная поддержка осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края. Однако, как уже было сказано выше, такое законодательство в настоящее время отсутствует.

С целью устранения коррупциогенного фактора часть 2 статьи 10 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. По представлению добровольческих (волонтерских) организаций исполнительный орган государственной власти Пермского края поощряет и награждает наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров)».

По тексту проекта закона имеются редакционные замечания, которые будут выданы в рабочем порядке.

В связи с вышеизложенным считаем, что в отсутствие соответствующего федерального законодательства принятый в предложенной редакции закон Пермского края будет носить по существу декларативный характер.

Начальник управления

О.П.Ходорова