



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края"**

**30.05.2014**

**№ 86-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 08.05.2014 № 1205-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. письмом от 06.05.2014 № СЭД-01-61-544.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края 09.07.2007 № 74-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края» (далее - Закон № 74-ПК), определяющий правовые, экономические и финансовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере архивного дела.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена приведением норм Закона № 74-ПК в части расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края (далее - хранению архивных фондов), в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Отмечаем, что законопроектом предлагается внести изменения только в приложение к Закону № 74-ПК – в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, на выполнение государственных полномочий по хранению архивных фондов (далее - Методика). В основной текст закона № 74-ПК изменения не вносятся.

По существу предлагаемых изменений сообщаем следующее.

1. Действующим Законом № 74-ПК при расчете объема субвенций,

предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по хранению архивного фонда, учитывается **стоимость хранения архивных документов**, которая включает в себя расходы:

- на выплату денежного содержания работников архивов;
- на текущие материальные затраты;
- на затраты по оплате тепловой и электрической энергии.

Автором законопроекта предлагается внести изменения в одну из составляющих стоимости хранения документов, а именно в расчет расходов на выплату денежного содержания работников муниципальных архивов, выполняющих государственные полномочия.

*По действующей Методике расходы на выплату денежного содержания работников муниципальных архивов определяются на основании показателей:*

- *годового фонда оплаты труда, исходя из величины оклада ведущего специалиста;*
- *количества должностных окладов в год, утвержденных законодательством Пермского края об оплате труда работников краевых государственных архивов;*
- *численности работников из расчета одной штатной единицы на 10000 единиц хранения документов.*

Законопроектом предлагается заменить первые два показателя на следующие показатели:

-«**годового фонда оплаты труда, исходя из величины минимального оклада ведущего архивиста**».

*Изменение должности «ведущий специалист» на должность «ведущий архивист», предлагается на основании приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.03.2013 № 119н «Об утверждении профессиональных групп должностей государственных архивов, центров хранения документации, архивов муниципальных образований, ведомств, организаций, лабораторий обеспечения сохранности архивных документов».*

*Величина оклада ведущего специалиста, на основании которого рассчитывается годовой фонд оплаты труда в действующем Законе № 74-ПК, определяется по схеме должностных окладов ведущего специалиста как средняя величина между минимальным и максимальным размерами и составляет 4390 рублей (минимальный оклад -3970 рублей, максимальный оклад -4810 рублей)<sup>1</sup>.*

*Законом Пермского края от 28.12.2012 № 77-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края» в схему должностных окладов внесены изменения, в результате которых вместо «минимальных и максимальных должностных окладов» введены*

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2009 № 417-п (в редакции от 21.12.2009).

*«минимальные размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов)».*

*Величина минимального оклада ведущего архивиста краевого государственного архивного учреждения составляет 4810 рублей<sup>2</sup>, т.е. на уровне ранее установленного максимального размера;*

*-«количества должностных окладов в год».*

Из действующего показателя «количество должностных окладов исключены слова «утвержденных законодательством Пермского края об оплате труда работников краевых государственных архивов». Данное исключение обусловлено отсутствием закона, регулирующего вопросы оплаты труда работников архивных учреждений.

*Закон<sup>3</sup> Пермского края от 09.07.2007 № 69-ПК «Об оплате труда работников государственных архивных учреждений Пермского края» утратил силу с 1 сентября 2009 года.*

2. Автором законопроекта предлагается установить в Законе № 74-ПК количество должностных окладов, на основании которых будет производиться расчет фонда оплаты труда, указав их количество (18,5) в формуле расчета стоимости расходов на денежное содержание работников архивов на единицу хранения:

$FOT(i) = 18,5 \times ДО \times Д \times (Рк(i) + Нс(i)) \times Нзп / 10000$ , где  
**18,5** - количество должностных окладов в год.

В настоящее время данный показатель не установлен.

*В правилах расчета субвенции на выполнение полномочий органами местного самоуправления по хранению архивных фондов, установленных п.3.15.4. Методики<sup>4</sup> планирования бюджетных ассигнований Пермского края, дана отсылочная норма на Методику, утвержденную Законом № 74-ПК, в которой суммарный показатель по количеству должностных окладов отсутствует.*

*Тем не менее, объем субвенции на выполнение государственных полномочий по хранению архивных фондов на 2014-2016 годы рассчитан из расчета 18,5 должностных окладов<sup>5</sup>.*

**ДО** - минимальный оклад ведущего архивиста краевого государственного архивного учреждения, утвержденный нормативным правовым актом Правительства Пермского края;

**Д** - индекс повышения окладов руководителей, специалистов, архивистов и служащих государственных архивных учреждений Пермского края согласно закону о бюджете на соответствующий финансовый год;

**Рк** - районный коэффициент в i-м муниципальном образовании;

<sup>2</sup> Приложение 1 к постановлению Правительства Пермского края от 30.06.2009 № 417-п «Об утверждении положения о системе оплаты труда работников государственных архивных учреждений Пермского края».

<sup>3</sup> Закон Пермской области от 05.09.2005 № 2426-535 «Об оплате труда работников архивов Пермской области»; Закон Пермского края от 09.07.2007 № 69-ПК «Об оплате труда работников государственных архивных учреждений Пермского края».

<sup>4</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджета Пермского края».

<sup>5</sup> Расчеты к проекту бюджета на 2014-2016 годы.

**Нс** - процентная надбавка к заработной плате лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в i-м муниципальном образовании;

**Нзп** - начисления на заработную плату.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию проекта закона дополнительных средств из бюджета Пермского края не потребуется, так как финансирование предложенных изменений будет осуществляться в пределах расходов, предусмотренных в бюджете Пермского края по государственной программе «Культура Пермского края» по подпрограмме «Развитие архивного дела».

*Объем субвенции на выполнение государственных полномочий по хранению архивных фондов на 2014-2016 годы утвержден в размере<sup>6</sup>:*

*на 2014 год - 15610,0 тыс. рублей;*

*на 2015 год - 15828,4 тыс. рублей;*

*на 2016 год - 15884,6 тыс. рублей.*

4. В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

4.1. Показатель «количество должностных окладов», применяемый при расчете расходов на выплату денежного содержания работников муниципальных архивов, выполняющих государственные полномочия в размере 18,5 окладов, установлен без обоснований и расчетов.

*Применение количества 18,5 должностных окладов не имеет аналогов в федеральном и краевом законодательстве. Например, при формировании фонда оплаты труда государственных служащих Пермского края предусматривается фонд должностных окладов в количестве 35,76<sup>7</sup>. Это же количество должностных окладов предусмотрено методиками расчета субвенций при передаче государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности<sup>8</sup>, по поддержке сельскохозяйственного производства<sup>9</sup>.*

4.2. Законопроектом не предусмотрены изменения основного текста Закона № 74-ПК, однако, часть его положений, по нашему мнению, требуют уточнения или исключения.

Например, положение п.1 ст.5 Закона № 74-ПК о финансовом обеспечении осуществления переданных государственных полномочий в виде субвенций, входящих в состав регионального фонда компенсаций, не учитывает изменения, внесенные в статью 140 Бюджетного кодекса РФ.

<sup>6</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>7</sup> Закон Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании гражданских служащих Пермского края» (в ред. от 14.09.2011).

<sup>8</sup> Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

<sup>9</sup> Закон Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства».

*С 01.01.2014 г. региональный фонд компенсаций в бюджете субъекта Российской Федерации не формируется.<sup>10</sup>*

В статье 9 Закона № 74-ПК установлено проведение Агентством по делам архивов Пермского края правовой экспертизы муниципальных правовых актов, принятых в связи с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, в тоже время уполномоченным органом по проведению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Пермского края определена администрация губернатора Пермского края<sup>11</sup>.

При условии устранения проблемных моментов, принятие законопроекта повлечет благоприятные **правовые последствия**, связанные с приведением законодательной основы реализации государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края в соответствие с положениями федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

---

Бажина  
217 75 48

<sup>10</sup> Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты».

<sup>11</sup> Указ губернатора Пермского края от 14.04.2010 № 19 «Об утверждении Порядка проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».