



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края"

30.05.2014

№ 86-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 08.05.2014 № 1205-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. письмом от 06.05.2014 № СЭД-01-61-544.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края 09.07.2007 № 74-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края» (далее - Закон № 74-ПК), определяющий правовые, экономические и финансовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере архивного дела.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена приведением норм Закона № 74-ПК в части расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края (далее - хранению архивных фондов), в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Отмечаем, что законопроектом предлагается внести изменения только в приложение к Закону № 74-ПК – в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, на выполнение государственных полномочий по хранению архивных фондов (далее - Методика). В основной текст закона № 74-ПК изменения не вносятся.

По существу предлагаемых изменений сообщаем следующее.

1. Действующим Законом № 74-ПК при расчете объема субвенций,

предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по хранению архивного фонда, учитывается **стоимость хранения архивных документов**, которая включает в себя расходы:

- на выплату денежного содержания работников архивов;
- на текущие материальные затраты;
- на затраты по оплате тепловой и электрической энергии.

Автором законопроекта предлагается внести изменения в одну из составляющих стоимости хранения документов, а именно в расчет расходов на выплату денежного содержания работников муниципальных архивов, выполняющих государственные полномочия.

По действующей Методике расходы на выплату денежного содержания работников муниципальных архивов определяются на основании показателей:

- *годового фонда оплаты труда, исходя из величины оклада ведущего специалиста;*
- *количества должностных окладов в год, утвержденных законодательством Пермского края об оплате труда работников краевых государственных архивов;*
- *численности работников из расчета одной штатной единицы на 10000 единиц хранения документов.*

Законопроектом предлагается заменить первые два показателя на следующие показатели:

-«**годового фонда оплаты труда, исходя из величины минимального оклада ведущего архивиста**».

Изменение должности «ведущий специалист» на должность «ведущий архивист», предлагается на основании приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.03.2013 № 119н «Об утверждении профессиональных групп должностей государственных архивов, центров хранения документации, архивов муниципальных образований, ведомств, организаций, лабораторий обеспечения сохранности архивных документов».

Величина оклада ведущего специалиста, на основании которого рассчитывается годовой фонд оплаты труда в действующем Законе № 74-ПК, определяется по схеме должностных окладов ведущего специалиста как средняя величина между минимальным и максимальным размерами и составляет 4390 рублей (минимальный оклад -3970 рублей, максимальный оклад -4810 рублей)¹.

Законом Пермского края от 28.12.2012 № 77-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края» в схему должностных окладов внесены изменения, в результате которых вместо «минимальных и максимальных должностных окладов» введены

¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2009 № 417-п (в редакции от 21.12.2009).

«минимальные размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов)».

Величина минимального оклада ведущего архивиста краевого государственного архивного учреждения составляет 4810 рублей², т.е. на уровне ранее установленного максимального размера;

-«количества должностных окладов в год».

Из действующего показателя «количество должностных окладов исключены слова «утвержденных законодательством Пермского края об оплате труда работников краевых государственных архивов». Данное исключение обусловлено отсутствием закона, регулирующего вопросы оплаты труда работников архивных учреждений.

Закон³ Пермского края от 09.07.2007 № 69-ПК «Об оплате труда работников государственных архивных учреждений Пермского края» утратил силу с 1 сентября 2009 года.

2. Автором законопроекта предлагается установить в Законе № 74-ПК количество должностных окладов, на основании которых будет производиться расчет фонда оплаты труда, указав их количество (18,5) в формуле расчета стоимости расходов на денежное содержание работников архивов на единицу хранения:

$ФОТ(i) = 18,5 \times ДО \times Д \times (Рк(i) + Нс(i)) \times Нзп / 10000$, где
18,5 - количество должностных окладов в год.

В настоящее время данный показатель не установлен.

В правилах расчета субвенции на выполнение полномочий органами местного самоуправления по хранению архивных фондов, установленных п.3.15.4. Методики⁴ планирования бюджетных ассигнований Пермского края, дана отсылочная норма на Методику, утвержденную Законом № 74-ПК, в которой суммарный показатель по количеству должностных окладов отсутствует.

Тем не менее, объем субвенции на выполнение государственных полномочий по хранению архивных фондов на 2014-2016 годы рассчитан из расчета 18,5 должностных окладов⁵.

ДО - минимальный оклад ведущего архивиста краевого государственного архивного учреждения, утвержденный нормативным правовым актом Правительства Пермского края;

Д - индекс повышения окладов руководителей, специалистов, архивистов и служащих государственных архивных учреждений Пермского края согласно закону о бюджете на соответствующий финансовый год;

Рк - районный коэффициент в i-м муниципальном образовании;

² Приложение 1 к постановлению Правительства Пермского края от 30.06.2009 № 417-п «Об утверждении положения о системе оплаты труда работников государственных архивных учреждений Пермского края».

³ Закон Пермской области от 05.09.2005 № 2426-535 «Об оплате труда работников архивов Пермской области»; Закон Пермского края от 09.07.2007 № 69-ПК «Об оплате труда работников государственных архивных учреждений Пермского края».

⁴ Приказ Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджета Пермского края».

⁵ Расчеты к проекту бюджета на 2014-2016 годы.

Нс - процентная надбавка к заработной плате лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в i-м муниципальном образовании;

Нзп - начисления на заработную плату.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию проекта закона дополнительных средств из бюджета Пермского края не потребуется, так как финансирование предложенных изменений будет осуществляться в пределах расходов, предусмотренных в бюджете Пермского края по государственной программе «Культура Пермского края» по подпрограмме «Развитие архивного дела».

Объем субвенции на выполнение государственных полномочий по хранению архивных фондов на 2014-2016 годы утвержден в размере⁶:

на 2014 год - 15610,0 тыс. рублей;

на 2015 год - 15828,4 тыс. рублей;

на 2016 год - 15884,6 тыс. рублей.

4. В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

4.1. Показатель «количество должностных окладов», применяемый при расчете расходов на выплату денежного содержания работников муниципальных архивов, выполняющих государственные полномочия в размере 18,5 окладов, установлен без обоснований и расчетов.

Применение количества 18,5 должностных окладов не имеет аналогов в федеральном и краевом законодательстве. Например, при формировании фонда оплаты труда государственных служащих Пермского края предусматривается фонд должностных окладов в количестве 35,76⁷. Это же количество должностных окладов предусмотрено методиками расчета субвенций при передаче государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности⁸, по поддержке сельскохозяйственного производства⁹.

4.2. Законопроектом не предусмотрены изменения основного текста Закона № 74-ПК, однако, часть его положений, по нашему мнению, требуют уточнения или исключения.

Например, положение п.1 ст.5 Закона № 74-ПК о финансовом обеспечении осуществления переданных государственных полномочий в виде субвенций, входящих в состав регионального фонда компенсаций, не учитывает изменения, внесенные в статью 140 Бюджетного кодекса РФ.

⁶ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

⁷ Закон Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании гражданских служащих Пермского края» (в ред. от 14.09.2011).

⁸ Закон Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

⁹ Закон Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства».

С 01.01.2014 г. региональный фонд компенсаций в бюджете субъекта Российской Федерации не формируется.¹⁰

В статье 9 Закона № 74-ПК установлено проведение Агентством по делам архивов Пермского края правовой экспертизы муниципальных правовых актов, принятых в связи с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, в тоже время уполномоченным органом по проведению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Пермского края определена администрация губернатора Пермского края¹¹.

При условии устранения проблемных моментов, принятие законопроекта повлечет благоприятные **правовые последствия**, связанные с приведением законодательной основы реализации государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края в соответствие с положениями федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

¹⁰ Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты».

¹¹ Указ губернатора Пермского края от 14.04.2010 № 19 «Об утверждении Порядка проведения юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».