



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

06.12.2013 № 1-14/830

на № 07/2265-13 от 04.12.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

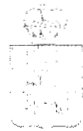
Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСЧП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел.: (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: probksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

(внесён и.о. губернатора Пермского края Г.И. Тушнолобовым)

06.12.2013

№ 90

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСЧП ПК для подготовки заключения направлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – «Проект постановления»).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСЧП ПК 04.12.2013, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу отмечаем:

1. Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края в соответствии со статьёй 10² Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – «Закон ПК № 111-ПК») принимаются Правительством Пермского края.

1.1. Согласно п. 1 ст. 10 Закона ПК № 111-ПК *решения* Правительства Пермского края по реализации бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры принимаются в соответствии с *Перечнем объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры*, принятым постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

То есть, Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов должен был утверждён до внесения проекта закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края.

Примечание: в настоящее время, проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» принят³ в 1 чтении и подготовлен рабочей группой ко второму чтению⁴ (далее – «Проект бюджета на 2014-2016 гг.»).

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 04.12.2013 № 07/2265-13 «О направлении проекта постановления на заключение».

² Законом Пермского края от 15.11.2013 № 238-ПК были внесены изменения в статью 10 Закона ПК № 111-ПК, которые на момент подготовки настоящего Заключения вступили в силу.

³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 24.10.2013 № 941 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (первое чтение)».

⁴ Направлен в КСЧП ПК письмом Законодательного Собрания Пермского края от 02.12.2013 № 07/2251-13 «О направлении проекта закона на заключение».

1.2. Согласно п. 2 ст. 10 Закона ПК № 111-ПК, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края предусматриваются в законе о бюджете Пермского края с отражением объёмов бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, финансируемых в рамках государственных программ (непрограммных направлений), по соответствующей каждой государственной программе (непрограммному направлению) целевой статье расходов, а также по направлениям расходов, отражающих общие объёмы инвестиций на строительство:

- объектов общественной инфраструктуры;
- объектов автомобильного строительства регионального значения.

В то же время, согласно ст. 10 Закона ПК № 111-ПК, постановлением Законодательного Собрания Пермского края должен быть принят *только* Перечень объектов капитального строительства *объектов общественной инфраструктуры*. То есть, принятие Законодательным Собранием Пермского края Перечня объектов капитального строительства *объектов автомобильного строительства регионального значения*, - не предусмотрено.

2. Проектом постановления предлагается утвердить Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – «Перечень»).

Перечень сформирован в соответствии с 10 государственными программами Пермского края в количестве 81 объекта с общим объёмом финансирования 17 914 990,3 тыс. руб.:

табл. 1

Наименование государственной программы	Кол-во объектов	Объём финансирования согласно Проекту постановления (тыс. руб.)			Всего
		2014	2015	2016	
Объекты строительства общественной инфраструктуры регионального значения					
1. «Развитие здравоохранения»	18	591 995,1	1 091 238,3	869 629,9	2 552 863,3
2. «Развитие образования и науки»	3	160 000,0	15 045,5	0,0	175 045,5
3. «Социальная поддержка граждан Пермского края»	1	10 000,0	0,0	0,0	10 000,0
4. «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края»	1	15 740,1	0,0	0,0	15 740,1
5. «Культура Пермского края»	6	1 174 626,7	894 083,0	946 766,9	3 015 476,6
6. «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	3	662 577,0	0,0	0,0	662 577,0
7. «Обеспечение безопасности Пермского края»	12	692 569,4	0,0	0,0	692 569,4
8. «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»	11	161 376,0	0,0	0,0	161 376,0
9. «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	1	600,0	20 500,0	20 500,0	41 600,0
Итого:	56	3 469 484,3	2 020 866,8	1 836 896,8	7 327 247,9
Объекты автомобильного строительства регионального значения					
10. Государственная программа «Развитие транспортной системы»	25	2 193 558,4	3 421 521,7	4 972 662,3	10 587 742,4
Всего:	81	5 663 042,7	5 442 388,5	6 809 559,1	17 914 990,3

В результате анализа государственных программ установлено, что объёмы финансирования, предлагаемые в Проекте постановления, не соответствуют объёмам финансирования, утверждённым в составе государственных программ Перм-

ского края (см. приложение 1 к настоящему Заключению).

Вышеуказанные государственные программы также легли в основу формирования Проекта бюджета Пермского края на 2014-2016 гг. В ходе анализа Проекта бюджета Пермского края на 2014-2016 гг. установлено, что расходы бюджета Пермского края на осуществление бюджетных инвестиций можно классифицировать по кодам целевой статьи:

- «бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения» (далее – «Объекты ОИРЗ»);
- «бюджетные инвестиции на строительство объектов автомобильной отрасли регионального значения» (далее – «Объекты АДРЗ»).

В Проекте бюджета Пермского края на 2014-2016 гг. бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрены на строительство:

- объектов ОИРЗ - с общим объёмом 7 327 247,9 тыс. руб., в том числе на 2014 год – 3 469 484,3 тыс. руб., на 2015 год – 2 020 866,8 тыс. руб., на 2016 год - 1 836 896,8 тыс. руб.;

- объектов АДРЗ - с общим объёмом 10 587 742,4 тыс. руб., в том числе на 2014 год – 2 193 558,4 тыс. руб., на 2015 год – 3 421 521,7 тыс. руб., на 2016 год – 4 972 662,3 тыс. руб.

В Перечень включены (см. таблицу № 1):

- 56 объектов ОИРЗ - в рамках реализации 9 государственных программ - на общую сумму 7 327 247,9 тыс. руб. или 40,9% от общего объёма финансирования объектов Перечня (17 914 990,3 тыс. руб.);

- 25 объектов АДРЗ - в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» - на общую сумму 10 587 742,4 тыс. руб. (или 59,1%).

2.1. Анализ объектов строительства общественной инфраструктуры регионального значения (далее ОИРЗ).

В Перечень включены 56 объектов, относящихся к объектам ОИРЗ, с общим объёмом финансирования - 7 327 247,9 тыс. руб., в том числе на 2014 год – 3 469 484,3 тыс. руб., на 2015 год – 2 020 866,8 тыс. руб., на 2016 год - 1 836 896,8 тыс. руб.

2.1.1. В Перечень предлагается включить 30 объектов, содержащихся в краевой инвестиционной Программе регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов⁵ (далее – «КИП РР»).

В тоже время, при сравнении объёмов финансирования на 2014-2015 гг., указанных в Перечне, с объёмами финансирования, утвержденными в КИП РР, установлено их несоответствие (см. приложение 2 к настоящему Заключению).

2.1.2. В рамках государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» средства бюджета Пермского края в размере 110 955,0 тыс. руб. предлагается направить на строительство 2 мусоросортировочных станций и 7 межмуниципальных полигонов твёрдых бытовых отходов.

Согласно паспортам инвестиционных проектов по данным объектам, средства краевого бюджета в размере 110 955,0 тыс. руб. планируется направить на проектирование, в основном строительство данных объектов будет осуществляться за счёт

⁵ Утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.11.2011 № 2994 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

внебюджетных источников, при этом указанные объекты планируется отнести к собственности Пермского края.

В соответствии с Федеральными законами от 24.06.1998 № 89-ФЗ⁶ и от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁷, - организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, полномочия по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора - возложены на органы местного самоуправления поселений и городских округов. То есть, строительство полигонов твёрдых бытовых отходов и мусороперерабатывающих комплексов к полномочиям субъекта РФ - не относится. В связи, с чем считаем, что после завершения строительства, оформлять указанные объекты в собственность Пермского края (и в дальнейшем, обременять бюджет Пермского края расходами на содержание этих объектов), - не правомерно.

Предлагаем вышеуказанные объекты исключить из Проекта постановления.

2.1.3. К Проекту постановления представлены 26 паспортов инвестиционных проектов по объектам ОИРЗ, анализ которых показал следующее, что по 26 объектам отсутствуют:

- проектная документация;
- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Таким образом, сделать вывод о достоверности сведений о сметной стоимости инвестиционных проектов - не представляется возможным. Объёмы финансирования по данным объектам – ничем не подтверждены.

2.1.4. К тексту Проекта постановления имеется ряд редакционных правок:

2.1.4.1. Наименование государственной программы «Обеспечение безопасности Пермского края», указанной в Проекте постановления, не соответствует наименованию утвержденной⁸ государственной программы – «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», в связи с чем, следует в Проекте постановления после «Обеспечение» дополнить словами «общественной».

2.1.4.2. В строке 7.12. «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края» некорректно указана стоимость инвестиционного проекта «2016 324,4», в связи с чем, следует её уточнить.

2.2. Анализ объектов автодорожного строительства регионального значения.

1. Предлагаемый проектом постановления «Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы», включает объекты «строительства, модернизации и реконструкции автомобильных регионального и межмуниципального значе-

⁶ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁸ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п.

ния Пермского края дорог и искусственных сооружений на них»⁹ (далее – перечень дорожных объектов).

Проектом постановления предусмотрено 25 дорожных объектов, общая потребность финансирования которых из бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов планируется в сумме 10 587 742,4 тыс. руб. и соответствует общей сумме, предусмотренной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» по «основному мероприятию *Бюджетные инвестиции на строительство объектов автомобильной отрасли*» в рамках подпрограмм «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог в Пермском крае» и «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» (соответственно 10 550 601,5 тыс. руб. и 37 140,9 тыс. руб.).

Справочно:

В проекте Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», подготовленного для рассмотрения и принятия Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении, по целевым статьям расходов бюджета (1314100 и 1364100) с наименованием «Бюджетные инвестиции на строительство объектов автомобильной отрасли регионального значения» числятся бюджетные ассигнования в сумме 10 550 601,5 тыс. руб. и 37 140,9 тыс. руб., соответственно, что, также, соответствует общей потребности финансирования дорожных объектов, числящихся в «Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

2. При сличении дорожных объектов, предусмотренных в проекте постановления, с «Перечнем объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автомобильного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвержденным Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 460¹⁰ (далее – постановление № 460), установлено следующее.

2.1. В проект постановления включены дополнительно два дорожных объекта:

- «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостового перехода через р. Чусовую, км22+157 – км25+780», с объемом финансирования на 2014 год в сумме 616 550,6 тыс. руб., на 2015 и 2016 годы в сумме по 1 300 000,0 тыс. руб. ежегодно, со сроком реализации инвестиционного проекта 2007-2020 гг. и общей мощностью – 3,68 км (п/п перечня дорожных объектов 10.4);
- «Строительство транспортной развязки на км19+500 автомобильной дороги «Пермь-Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино», с объемом финансирования на 2014 год в сумме 18 474,2 тыс. руб., сроком реализации инвестиционного проекта 2014-2016 гг. и общей мощностью – 2,0 км¹¹ (п/п перечня дорожных объектов 10.24).

⁹ требует редакционного уточнения

¹⁰ «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автомобильного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

¹¹ по данному объекту на 2014 год в проекте постановления предусмотрены бюджетные ассигнования только на выполнение проектных работ, при этом, финансирование работ на выполнение СМР на 2015 и 2016 годы не предусматривается

2.2. Между тем, в проект постановления не включены следующие объекты, утвержденные постановлением № 460:

- *«Реконструкция автомобильных дорог Пермь-Краснокамск, Кукуштан-Чайковский в Чайковском районе, С.-Петербур-Вологда-Киров-Пермь-Екатеринбург в Сивинском районе и Горнозаводск – гр. Свердловской области в Горнозаводском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля» (4 поста);*
- *«Реконструкция автомобильных дорог Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» (2 площадки).*

Вышеуказанные дорожные объекты планировалось ввести в эксплуатацию в 2016 году и, при обосновании включения вышеперечисленных объектов в *«Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автомобильного строительства Пермского края на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов»*, основным аргументом являлся повышенный износ автомобильных дорог по причине превышения допустимых на них нагрузок, оказываемых транспортными средствами, вследствие отсутствия весового контроля. По данным Министерства транспорта и связи Пермского края наличие такого весового контроля могло бы заставить 20% перевозчиков эксплуатировать транспортные средства без превышения установленной нормы и позволило бы увеличить компенсационные выплаты за ущерб, нанесенный автомобильным дорогам от проезда тяжеловесных транспортных средств. К тому же, решение вопроса о необходимости установки весовых устройств и контрольных пунктов долгое время находился на контроле, так как рассматривался ещё в 2006 году в рамках принятия постановления Законодательного Собрания Пермской области от 16.02.2006 № 2901 *«О Законе Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»*.

2.3. Также отмечаем, что по сравнению с перечнем объектов, утвержденным постановлением № 460, проектом постановления по отдельным объектам увеличиваются сроки выполнения работ. Так, например, по объекту *«Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового»* срок ввода в эксплуатацию продлен с 2017 года до 2020 года.

3. Несмотря на то, что в проекте постановления потребность в финансировании дорожных объектов аналогична объему финансирования дорожных объектов, учтенных в государственной программе *«Развитие транспортной системы»*, необходимо отметить следующее.

3.1. По объекту *«Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)»* на 2014 год в проекте постановления предусмотрено финансирование в сумме 252 100,8 тыс. руб., при этом, если в государственной программе *«Развитие транспортной системы»* объект *«Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)»* разбит на два объекта: в одном случае числится с оговоркой *«за исключением участка км0-9»*, в другом - *«участок км0-9»* (в рамках реализации концессионного соглашения) и финансовым обеспечением 248 983,0 тыс. руб. и 3 117,8 тыс. руб., соответственно, то в перечне дорожных объектов по указанному объекту отсутствует информация об участках автомобильной дороги.

В проекте постановления потребность по вышеуказанному объекту на 2015 и 2016 годы увеличена по сравнению с государственной программой «Развитие транспортной системы» на 475 844,5 тыс. руб. и на 956 341,1 тыс. руб. соответственно. Данное увеличение осуществлено за счет средств, предусмотренных вышеуказанной государственной программой по направлению *«Средства для финансирования строительно-монтажных работ по объектам, по которым разрабатывается проектно-сметная документация»*.

С учетом изложенного, в проекте постановления считаем необходимым указать на какие именно участки по объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» предусмотрено бюджетное финансирование, поскольку фактически данный объект разбит на несколько участков, при этом отдельные участки уже сданы в эксплуатацию (например, участок км23 – км30 сдан в эксплуатацию в 2010 году, участок км9 – км18 - в сентябре 2013 года).

3.2. По объекту «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км22+157 – км25+780» в государственной программе «Развитие транспортной системы» финансирование на 2014 год указано в сумме 1 038,2 тыс. руб., на 2015 и 2016 годы финансирование не предусмотрено.

В перечне же дорожных объектов финансирование по этому объекту на 2014-2016 годы планируется с учетом перераспределения *«средств для финансирования строительно-монтажных работ по объектам, по которым разрабатывается проектно-сметная документация»*, предусмотренных госпрограммой «Развитие транспортной системы», в сумме 615 512,4 тыс. руб., 1 300 000,0 тыс. руб. и 1 300 000,0 тыс. руб., соответственно.

Таким образом, предусмотренные госпрограммой *«средства для финансирования строительно-монтажных работ по объектам, по которым разрабатывается проектно-сметная документация»* распределены полностью на объекты: «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» и «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км22+157 – км25+780».

Вместе с тем, в проекте постановления только для изготовления проектно-сметной документации предусмотрено финансирование: на 2014 год для 17 дорожных объектов (из них 15 мостовых переходов), на 2015 год – для одного объекта. При этом, финансирование строительно-монтажных работ на последующие годы (после изготовления ПСД), проектом постановления не предусматривается.

Следует отметить, что основанием для включения вышеуказанных мостовых переходов в постановление № 460, явились результаты диагностики мостовых сооружений, проведенных ООО «СП Автодорожные мосты» и ООО «НПФ «Строй-эксперт», согласно которым состояние данных сооружений признано, в основном, неудовлетворительным (оценка дана в соответствии с «Инструкцией по проведению осмотров мостов и труб на автомобильных дорогах», ВСН 4-81). Установленные в ходе диагностики дефекты влияют на опасность эксплуатации сооружений (опасность движения по мосту, в том числе по причинам их неисправности, устранение которых требует замены мостовых элементов).

В дальнейшем, по мере изготовления ПСД, возникнет необходимость в проведении и соответственно в финансировании строительно-монтажных работ по этим

объектам. Однако, как уже было отмечено, бюджетные ассигнования, зарезервированные в госпрограмме «Развитие транспортной системы» по направлению «*средства для финансирования строительно-монтажных работ по объектам, по которым разрабатывается проектно-сметная документация*» распределены в проекте постановления по двум дорожным объектам в полном объеме.

3.3. В Паспорте инвестиционного проекта «Автомобильная дорога Пермь-Усть-Качка, транспортная развязка на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино», приложенного к проекту постановления, сметная стоимость работ указана в сумме 446 978,4 тыс. руб., в то же время в разделе 10 перечня дорожных объектов сметная стоимость по объекту числится в сумме 400 000,0 тыс. руб., что на 46 978,4 тыс. руб. меньше. В этой связи, необходимо уточнить сметную стоимость данного объекта.

3.4. В перечне дорожных объектов в графе 3 «Сроки реализации инвестиционного проекта» следует уточнить период реализации отдельных инвестиционных проектов. Это связано, например, с тем, что финансирование по отдельным дорожным объектам предусмотрено и на 2016 год, а сроки реализации проекта завершаются 2015 годом. В частности, по объекту «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» в постановлении № 460 срок сдачи объекта в эксплуатацию установлен – «2014 год», а в перечне дорожных объектов числится – «2015 год», хотя финансирование предусмотрено и на 2016 год (аналогичная дата указана в государственной программе).

3. К Проекту постановления представлено финансово-экономическое обоснование (далее – «ФЭО»), согласно которому Перечень сформирован *в соответствии с государственными программами Пермского края* в количестве 82 объектов с общим объёмом финансирования 17 914 990,3 тыс. руб. (а не 81 объекта, как это фактически отражено в Проекте постановления).

При этом, следует отметить, что ФЭО не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края¹² (далее – «Порядок»), что не позволяет проанализировать и оценить конечный результат от вносимых изменений.

Справочно: согласно п. 2.2.5. Порядка: «...Обоснование должно основываться на финансовом, экономическом, статистическом анализе и содержать сведения об источниках и объёмах финансирования реализации законопроекта на текущий и (или) последующие годы, расчёт экономической эффективности».

Кроме того, информация о проведении проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края,- в документах, приложенных к Проекту постановления,- не отражена.

Справочно: в соответствии с Правилами¹³ проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, проводится проверка для принятия в установленном порядке решения о предоставлении средств

¹² Утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 02.12.2010 № 964-п «О проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения».

бюджета Пермского края для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края.

4. Рекомендации:

1. В настоящее время в нормативных документах как федерального, так и краевого уровня отсутствуют четкие определения понятия «*объекты общественной инфраструктуры*», в связи с чем, не возможно однозначно определить, какие именно объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края подлежат включению в рассматриваемый «Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры». В связи этим, по мнению КСП ПК, **требует уточнения редакция ст. 10 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»**. Исходя из сложившейся практики, а также с учетом создания и функционирования двух постоянно действующих отдельных рабочих групп по рассмотрению вопросов: 1) *строительства объектов краевой инвестиционной Программы регионального развития* и 2) *связанных с развитием автомобильных дорог и дорожной деятельностью в Пермском крае*, а также в целях создания условий для более оперативного рассмотрения и принятия перечней объектов, определяющих бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края в форме капитальных вложений в основные средства государственных учреждений и государственных унитарных предприятий, считаем целесообразным рассмотреть возможность составления и утверждения (принятия), как и ранее, двух перечней, например: 1) *объектов автодорожного строительства регионального значения* и 2) *объектов капитального строительства государственной собственности Пермского края (за исключением объектов автодорожного строительства регионального значения)*.

2. В предложенной форме Перечня объектов, в отличие от показателей, предусмотренных ч. 3 ст. 8 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» для включения в «Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу», не предусматривается отражение остатка сметной стоимости объекта¹⁴, а также не указывается исполнительный орган государственной власти Пермского края, ответственный за реализацию инвестиционного проекта. Кроме того, форма предусматривает финансирование объектов только из одного источника: краевой бюджет, вместе с тем, возможно привлечение средств федерального бюджета для строительства крупных объектов автодорожного строительства.

На основании вышеизложенного, считаем возможным **доработать предложенную форму Перечня объектов**, предусмотрев дополнительные показатели.

3. КСП ПК считает целесообразным рекомендовать Правительству Пермского края, при подготовке соответствующих изменений в Закон Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края», связанных с изменениями федерального и краевого бюджетного законодательства, **предусмотреть также в данном Законе положения,**

¹⁴ на момент формирования перечня

устанавливающие порядок формирования перечней объектов, определяющих бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, с учетом вышеизложенных замечаний и предложений КСП ПК.

4. При приведении государственных программ в соответствие с Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», внести соответствующие изменения в государственные программы (предусматривающие бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края) и с целью приведения их в соответствие с утвержденным «Перечнем объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новоселов

Приложение 1
к Заключению КСП ПК
от « 06 » 12. 13. № 90

Информация
о соответствии объёмов финансирования, указанных в Перечне,
с объёмами финансирования, утвержденными в государственных программах

Наименование объекта	Объёмы финансирования, тыс. руб.					
	2014 год		2015 год		2016 год	
	в Перечне	в программе	в Перечне	в программе	в Перечне	в программе
Государственная программа «Развитие здравоохранения Пермского края»						
Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь	309 244,5	609 244,5	683 814,1	683 814,1	500 524,2	500 524,2
Детская поликлиника в Свердловском районе г. Перми	12 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0
Лечебный корпус, г. Чердынь	32 000,0	0,0	0,0	32 000,0	0,0	0,0
Государственная программа «Развитие образования и науки»						
Здание ГАОУ Пермского края «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина»	155 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа «Культура Пермского края»						
Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И.Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования	488 000,0	1 010 256,7	595 749,7	380 079,1	712 460,0	712 460,0

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»						
Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном, катком с искусственным льдом и открытым стадионом в п. Усть-Качка для лица милиции	0,0	15 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа «Обеспечение общественной безопасности жизнедеятельности населения Пермского края»						
«Пожарное депо на 6 выездов г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	50 837,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
«Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)	72 231,0	61 616,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа «Развитие транспортной системы»						
Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)	252 100,8	248 983,0	744 697,9	268 879,5	2 344 900,1	1 388 559,0
Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км 22+157 – км 25+780	616 550,6	0,0	1 300 000,0	0,0	1 300 000,0	0,0
Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок км 20+639 – км 22+157	1 843,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>В рамках реализации концессионного соглашения</i>						
Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), участок км 0-9	0,0	3 117,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок км 20+639 – км 22+157	0,0	1 843,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовую, км 22+157 – км 25+780	0,0	1 038,2	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 2
к Заключению КСП ПК
от « 06 » 12 2013

Объекты Перечня, содержащиеся в краевой инвестиционной Программе
регионального развития на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
(далее – «КИП РР»)

№ п/п	Наименование объекта	Объемы финансирования, тыс. рублей					
		в Перечне		в КИП РР		отклонение	
		2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
1	Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь	309 244,5	683 814,1	609 244,5	683 814,1	-300 000,0	0,0
2	Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ ПК "Пермский краевой онкологический диспансер", г.Пермь	14 000,0	0,0	101 928,9	100 000,0	-87 928,9	-100 000,0
3	Палатный корпус ГБУЗ ПК "Пермская краевая клиническая психиатрическая больница"	0,0	76 000,0	40 000,0	231 823,2	-40 000,0	-155 823,2
4	Комплекс районной больницы в п.Полазна	0,0	40 000,0	10 000,0	0,0	-10 000,0	40 000,0
5	Лечебный корпус с инженерным блоком, г.Оханск	0,0	25 000,0	10 000,0	0,0	-10 000,0	25 000,0
6	Лечебный корпус, г. Чердынь	32 000,0	0,0	15 000,0	55 000,0	17 000,0	-55 000,0
7	Хирургический корпус, г. Кудымкар	34 970,0	0,0	136 970,0	167 300,0	-102 000,0	-167 300,0
8	Окружной кожно-венерологический диспансер, г.Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации	60 000,0	69 518,5	129 518,5	0,0	-69 518,5	69 518,5
9	Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК "Коми-Пермяцкая окружная больница", с.Юрла	59 780,6	65 280,6	125 061,2	0,0	-65 280,6	65 280,6
10	Реабилитационный центр для детей-инвалидов на 60 мест в с. Юсьва	15 740,1	0,0	59 900,0	90 000,0	-44 159,9	-90 000,0
11	Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования	488 000,0	595 749,7	698 444,7	716 127,8	-210 444,7	-120 378,1
12	Реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала и реставрация здания государственного краевого учреждения культуры "Пермский академический Театр-Театр", г. Пермь	110 000,0	0,0	110 000,0	0,0	0,0	0,0
13	Здание Пермской государственной художественной галереи	7 535,0	0,0	87 535,0	140 000,0	-80 000,0	-140 000,0
14	Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока	357 091,7	298 333,3	547 621,9	100 000,0	-190 530,2	198 333,3

№ п/п	Наименование объекта	Объемы финансирования, тыс. рублей					
		В Перечне		в КИП РР		отклонение	
		2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
15	Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г.Чусовой Пермского края	397 277,0	0,0	397 277,0	0,0	0,0	0,0
16	Крытый футбольный манеж в г.Перми	250 000,0	0,0	0,0	0,0	250 000,0	0,0
17	Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)	61 681,7	0,0	61 681,7	0,0	0,0	0,0
18	Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Вышка-2)	64 650,0	0,0	64 650,0	0,0	0,0	0,0
19	Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	50 837,8	0,0	50 837,8	0,0	0,0	0,0
20	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района	64 650,0	0,0	64 650,0	0,0	0,0	0,0
21	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кунгуре	60 644,5	0,0	60 644,5	0,0	0,0	0,0
22	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского городского округа	28 000,0	0,0	28 000,0	0,0	0,0	0,0
23	Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)	72 231,0	0,0	61 616,3	0,0	10 614,7	0,0
24	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Всеволодо-Вильва Александровского муниципального района	28 000,0	0,0	28 000,0	0,0	0,0	0,0
25	Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района	26 200,0	0,0	26 200,0	0,0	0,0	0,0
26	Пожарное депо на 4 выезда в г. Чердыни	64 650,0	0,0	64 650,0	0,0	0,0	0,0
27	Пожарное депо на 2 выезда в п. Ныроб Чердынского муниципального района	28 000,0	0,0	28 000,0	0,0	0,0	0,0
28	Реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края	143 024,4	0,0	143 024,4	0,0	0,0	0,0
29	Межпоселковый газопровод к с.Старый Шагирт, Куединский муниципальный район	38 421,0	0,0	38 421,0	0,0	0,0	0,0
30	Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь)	600,0	20 500,0	600,0	8 000,0	0,0	12 500,0
	ИТОГО:	2 867 229,3	1 874 196,2	3 799 477,4	2 292 065,1	-932 248,1	-417 868,9

Объекты Перечня, содержащиеся в краевой инвестиционной Программе
автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период
2014 и 2015 годов (далее – «КИП АД»)

№ п/п	Наименование объекта	Объемы финансирования, тыс. руб.					
		КИП АД		Перечень		отклонение	
		2014	2015	2014	2015	2014	2015
1	Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми (II очередь)»	730 602,8	1 099 616,8	252 100,8	744 697,9	-478 502,0	-354 918,9
2	Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино	1 336 738,2	0,0	802 042,8	793 724,0	-534 695,4	793 724,0
3	Автомобильная дорога Пермь-Березники, км 20+639-22+157	142 145,2	151 044,0	1 843,0	0,0	-140 302,2	-151 044,0
4	Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок "Березники-Соликамск", км 292+560 - км 313+100	436 319,0	613 460,3	436 319,0	318 253,8	0,0	-295 206,5
5	Строительство надземных переходов через а/д Южный обход г.Перми в районе д. Липаки - д. Замараево, д. Субботино	37 140,9	0,0	37 140,9	0,0	0,0	0,0
6	Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового	18 336,1	213 793,2	2 376,0	18 336,1	-15 960,1	-195 457,1
7	Реконструкция мостового перехода через р. Буть на км 31+846 автомобильной дороги Оханск-Б. Соснова в Большесосновском районе	13 911,9	0,0	181,3	0,0	-13 730,6	0,0
8	Реконструкция мостового перехода через р.Нерестовка на км 5+250 автомобильной дороги Черновское-гр. Удмуртии в Большесосновском районе	5 836,9	0,0	147,8	0,0	-5 689,1	0,0
9	Реконструкция мостового перехода через р.Камелька на км 82+411 автомобильной дороги Кудымкар_Пожва в Юсьвинском районе	13 073,9	0,0	120,1	0,0	-12 953,8	0,0
10	Реконструкция мостового перехода через р.Пожва на км 97+116 автомобильной дороги Кудымкар-Пожва в Юсьвинском районе	33 733,6	0,0	220,0	0,0	-33 513,6	0,0
11	Реконструкция мостового перехода через р.Кыздыс на км 20+020 автомобильной дороги Юксево-Коса в Косинском районе	15 262,7	0,0	83,6	0,0	-15 179,1	0,0
12	Реконструкция мостового перехода через ручей на км 25+431 автомобильной дороги Гайны-Усть-Черная в Гайнском районе	4 509,2	0,0	108,1	0,0	-4 401,1	0,0
13	Реконструкция мостового перехода через р. Займка на км 3+273 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск - Лысьва 2 в Лысьвенском районе	12 742,5	0,0	220,0	0,0	-12 522,5	0,0
14	Реконструкция мостового перехода через р. Тодья на км 7+816 автомобильной дороги Гайны-Усть-Черная- Керос в Гайнском районе	16 475,0	0,0	95,8	0,0	-16 379,2	0,0

15	Реконструкция мостового перехода через р. Лукшерка на км 11+794 автомобильной дороги Гайны-Усть-Черная- Керос в Гайнском районе	13 243,8	0,0	93,7	0,0	-13 150,1	0,0
16	Реконструкция мостового перехода через р. Вильву на км 141- км 143+500 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск в Чусовском районе ПК	32 560,5	0,0	0,0	69 563,8	-32 560,5	69 563,8
17	Реконструкция мостового перехода через р. Сарабахна на км 31+537 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	1 226,8	23 937,5	1 246,8	0,0	20,0	-23 937,5
18	Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 41+667 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	1 250,1	28 674,1	1 270,1	0,0	20,0	-28 674,1
19	Реконструкция мостового перехода через р. Серяк на км 41+812 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	1 226,8	23 946,9	1 246,8	0,0	20,0	-23 946,9
20	Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 48+685 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	1 250,1	31 117,8	1 270,1	0,0	20,0	-31 117,8
21	Реконструкция мостового перехода через р. Вежайка на км 23+947 автомобильной дороги Кудымкар-Пожва в Юсвинском районе	1 184,3	6 325,9	1 204,3	0,0	20,0	-6 325,9
22	Реконструкция мостового перехода через р.Бадья на км 47+993 автомобильной дороги Кудымкар-Пожва в Юсвинском районе	1 212,9	19 757,3	1 232,9	0,0	20,0	-19 757,3
23	Строительство объездной дороги п. Куеда ПК с путепроводом через железную дорогу	17 969,7	176 946,1	17 969,7	176 946,1	0,0	0,0
Итого:		2 887 952,9	2 388 619,9	1 558 533,6	2 121 521,7	-1 329 419,3	-267 098,2