



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "Об особо охраняемых природных территориях Пермского края"

(внесен губернатором Пермского края)

08.10.2015

№ 268-ЗКЛ

Представленный проект закона «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – проект закона) разработан и внесен в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.08.2014 № 1392 «О разработке проекта закона Пермского края, регулирующего отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения».

Проектом закона предлагается регулирование отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории Пермского края в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В связи с неоднократными ссылками на один и тот же законодательный акт часть 2 статьи 1 проекта закона предлагаем дополнить словами «(далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»», а по тексту проекта закона в наименовании указанного закона слова «от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ» исключить.

2. Частью 3 статьи 2 проекта закона предлагается ввести категории особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) местного значения, в том числе иные категории охраняемых территорий, созданные до вступления в силу настоящего Закона (см. пункт 7). Указанная категория, по нашему мнению, не является категорией, которая будет создана в соответствии с принимаемым законом. В связи с этим пункт 7 части 3 статьи 2 проекта закона предлагаем исключить, в части 6 статьи 2 проекта закона слова «Особо охраняемые природные территории местного значения, указанные в пункте 7 части 3

настоящей статьи» заменить словами «Иные категории особо охраняемых природных территорий местного значения, созданные до вступления в силу настоящего Закона».

Право создания ООПТ местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования, предусмотрено Федеральным законом № 33-ФЗ, следовательно, часть 4 статьи 2 проекта закона в начале предложения следует дополнить словами «В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации частью 3 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ в отношении ООПТ местного значения наделены только полномочиями по установлению законами субъектов Российской Федерации иных, не предусмотренных в части 2 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, категорий ООПТ местного значения. Частью 4 и 9 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что ООПТ местного значения находятся в ведении органов местного самоуправления, которые решают предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, городского округа, согласно положениям о соответствующих особо охраняемых природных территориях.

На основании изложенного считаем, что законом субъекта Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления в данной сфере регламентироваться не могут, в связи с этим проект закона требует соответствующей доработки с целью исключения положений, регулирующих деятельность органов местного самоуправления в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения (в частности, второе предложение части 6 статьи 2, части 7, 8 статьи 2; пункт 2 статьи 11; название главы III, название статьи 15, части 1, 2, 4, 6, абзац первый части 7, части 8, 9 статьи 15, название статьи 16, абзац первый части 1, пункт 2 части 1, абзац первый части 2, часть 3, часть 5 статьи 16, название статьи 17; название статьи 18, абзац первый части 1, абзац первый части 2, абзац первый части 3, часть 8, часть 9 статьи 18; статья 25 и другие).

В части 5 статьи 2 проекта закона с целью уточнения её содержания слова «до вступления» в начале предложения предлагаем заменить словами «до дня вступления», слова «в порядке, установленном Федеральным законом от 14

марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» заменить словами: «в порядке, установленном до дня вступления в силу указанного Федерального закона».

3. Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях состоит из Федерального закона № 33-ФЗ, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В связи с этим в части 3 статьи 3 проекта закона слова «и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в соответствии с их уставами» следует исключить.

4. В части 3 статьи 4, части 3 статьи 8, части 3 статьи 9 слова «могут выделяться» предлагаем заменить словом «выделяются»; в части 3 статьи 5, части 2 статьи 7 слово «всякая» исключить с целью устранения коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил (широта дискреционных полномочий).

5. В соответствии с содержанием абзаца первого статьи 10 проекта закона в пункте 2 статьи 10 проекта закона слова «осуществляет контроль за реализацией» предлагаем заменить словами «контролирует реализацию».

6. В пункте 12 статьи 12 слово «общегосударственных» предлагаем заменить словом «государственных».

7. Статьей 14 проекта закона предлагается установить полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области организации, охраны и использования ООПТ местного значения. Как уже отмечено выше, полномочия органов местного самоуправления в данной сфере устанавливаются федеральным законодательством, в частности, полномочия, предусмотренные в статье 14 проекта закона, определены Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законом № 33-ФЗ. Поэтому считаем, что принятие нормы, содержащейся в статье 14 проекта, возможно в виде отсылочной нормы, в связи с этим абзац первый статьи 14 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«В соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления:»;

в пункте первом слово «решают» заменить словом «осуществляют полномочия», слово «вопросы» заменить словами «по вопросам».

В связи с данным замечанием статью 22 проекта закона «Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения» следует исключить.

8. Название главы третьей проекта закона после слова «создания,»

предлагаем дополнить словами «изменения границ,» в соответствии с содержанием статьи 16 проекта закона.

9. Частью 2 статьи 16 проекта закона предлагается установить перечень материалов комплексного экологического обследования участков территорий, на которых предполагается создание ООПТ. Второе предложение пункта 8 части 2 статьи 16 проекта закона предлагаем изложить в виде отдельной части, разместив ее после части 2, поскольку указанное предложение не является материалом, перечисленным в части 2, а регламентирует утверждение требований к материалам Правительством Пермского края. Соответственно части 3-5 статьи 16 проекта закона следует считать частями 4-6.

10. Части 1, 2 статьи 17 проекта закона дублируют положения пункта 3 статьи 12, пункта 8 статьи 13 проекта закона, устанавливающих полномочия Правительства Пермского края и исполнительных органов государственной власти Пермского края, в связи с этим предлагаем исключить их как лишние.

Часть 3 статьи 17 проекта закона предлагаем исключить по основаниям, изложенным в пункте 2 настоящего заключения, соответственно часть 4 считать частью 3, исключив в абзаце первом части 4 статьи 17 проекта закона слова «и местного». В пункте 10 части 4 статьи 17 проекта закона слова «органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края» также исключить.

Пункт 11 части 4 статьи 17 проекта закона предлагаем исключить как содержащий коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил (широта дискреционных полномочий).

11. В связи с перечислением оснований ликвидации ООПТ пункт 4 части 3 статьи 18 проекта закона перед словом «основаниям» предлагаем дополнить словом «иным».

12. Исходя из смысла абзаца первой части 4 статьи 18 проекта закона, пункты 1, 2, 3 части 4 статьи 18 проекта закона предлагаем считать самостоятельными частями 5, 6 и 7. По основаниям, изложенным в пункте 2 настоящего заключения, часть 6 предлагаем исключить, а части 5, 7-9 считать частями 8-11 соответственно.

13. По основаниям, изложенным в пункте 2 настоящего заключения, часть 3 статьи 19 и часть 3 статьи 20 проекта закона следует исключить, в названии главы IV, статей 19, 20, 23, 24 исключить слова «и местного».

Текст статьи 24 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Финансирование мероприятий в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в рамках государственных программ Пермского края за счет средств краевого бюджета, а также иных не запрещенных законом источников.»

14. С целью уточнения содержания частей 1 и 2 статьи 26 проекта закона в части 1 статьи 26 проекта закона слова «, за исключением частей 1, 3 статьи 2 настоящего Закона» предлагаем исключить, а часть 2 статьи 26 проекта закона

изложить в следующей редакции:

« 2. Действие частей 1, 3 статьи 2 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.».

Редакционные замечания к проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова