



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

04.04.2014 № 22-10-18-14

Законодательное Собрание
Пермского края

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об оплате труда
работников государственных
учреждений Пермского края»



Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края. Принятие подобного законопроекта обуславливается необходимостью урегулирования вопросов оплаты труда работников автономных учреждений.

Вместе с тем, представленный законопроект не в полной мере соответствует действующему законодательству.

1. Частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить действующий закон новой статьёй 11¹ об особенностях установления системы оплаты труда для работников государственных автономных учреждений Пермского края. Предлагаемый вновь вводимой статьёй порядок определения системы оплаты труда работников автономных учреждений носит неконкретный, неопределенный характер. Согласно проекту для работников учреждений оплата труда определяется по согласованию с исполнительным органом государственной власти, а для руководителей - учредителем. При этом, каким либо нормативным правовым актом, как это предусмотрено для работников бюджетных и казенных учреждений, принятие решений исполнительным органом государственной власти и учредителем не регулируется.

Это создает неопределенность условий и оснований при принятии решения органом государственной власти и учредителем о системе оплаты труда работников и руководителей автономных учреждений. Предлагаемым законопроектом по существу устанавливаются для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

В соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" это является коррупциогенным фактором - широта дискреционных полномочий.

2. Предлагаемое частью 2 статьи 1 законопроекта содержание вновь предлагаемой статьи 11¹ не соответствует её названию. Согласно названию в статье определяются особенности системы оплаты труда. Само понятие системы оплаты труда дано в статье 3 Закона Пермского края от 03.09.2008 N 291-ПК "Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края". Согласно закону оплата труда работников учреждений включает: тарифные ставки, оклады (должностные оклады) руководителей, специалистов и служащих, оклады рабочих; выплаты компенсационного характера; выплаты стимулирующего характера.

Однако законопроектом в систему оплаты труда необоснованно включаются выплаты социального характера. Данные выплаты в систему оплаты труда не входят. В силу статьи 8 действующего закона выплаты социального характера носят самостоятельный характер, эти выплаты регулируются специальной статьёй 8 действующего закона.

На основании изложенного предлагаю в ч. 1 ст. 11¹ исключить слова «и социального».

3. По данному основанию предлагаю также устранить противоречие между ст. 3 и ст. 9 Закона Пермского края от 03.09.2008 N 291-ПК "Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края". Согласно статье 9 этого закона оплата труда руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений состоит из должностного оклада, выплат компенсационного, стимулирующего и социального характера. В этой формулировке слова «и социального» также подлежат исключению.

В этой связи предлагаю дополнить статью 1 законопроекта частью 2 следующего содержания:

«2. Часть 1 статьи 9 закона изложить в редакции:

1. Оплата труда руководителей организаций, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений состоит из должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера.»

Часть 2 статьи 1 законопроекта считать частью 3 статьи 1 законопроекта.

Прошу заблаговременно уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта ко второму чтению.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 3 класса



А. Ю. Белых