



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»

17.04.2014

№ 50-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.03.2014 № 703-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. письмом от 17.03.2014 № СЭД-01-61-3128.

Законопроект направлен на приведение Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее - Закон № 533-83) в соответствие с нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Закон № 533-83 устанавливает основы семейной политики в Пермском крае, систематизирует социальные гарантии, направленные на улучшение жизнедеятельности семьи, предусматривает предоставление дифференцированных мер социальной поддержки за счет средств регионального бюджета многодетным семьям, малоимущим многодетным семьям, малоимущим семьям.

Законопроектом предлагаются следующие изменения.

1. По всему тексту Закона № 533-83 слова «образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, детские дошкольные учреждения, учащиеся» заменить словами «общеобразовательные организации, дошкольные образовательные организации, обучающиеся» в соответствующем падеже, из форм обучения исключить вечернюю форму обучения.

Обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется в очной, очно - заочной или заочной форме¹.

2. Пункт 5 статьи 15 и статью 18.7 Закона № 533-83, предусматривающие бесплатное питание для учащихся общеобразовательных учебных заведений из малоимущих многодетных и малоимущих семей, а также пункт 6 статьи 15,

¹ ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

предусматривающий бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы и спортивной формой учащихся из малоимущих многодетных семей изложить в новой редакции, распространив данные меры социальной поддержки на учащихся из малоимущих многодетных и малоимущих семей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях и в форме семейного образования.

По оценке разработчиков проекта закона, дополнительную социальную поддержку получают 39 обучающихся в частных общеобразовательных организациях и 15 обучающихся в форме семейного образования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на эти цели дополнительно потребуется ежегодно, начиная с 2014 г., 532,9 тыс. рублей.

Данные денежные средства планируется изыскать Министерством образования Пермского края в рамках бюджетных средств, предусмотренных на выполнение государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки».²

3. Действие закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. В соответствии со статьей 5 Федерального Закона № 273-ФЗ в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.³

2. В соответствии с Федеральным Законом № 273-ФЗ, в Пермском крае, право на бесплатное питание, бесплатное обеспечение одеждой для посещения общеобразовательной организации и спортивной формой обучающихся в общеобразовательных организациях и в форме семейного образования, закреплено в статье 19 Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

В бюджете Пермского края на обеспечение бесплатным питанием и комплектом школьной и спортивной одежды для учащихся из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей предусмотрено⁴:

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки».

³ Ч.2 ст.8 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

⁴ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

на 2014 год в сумме 717479,1 тыс. рублей,
на 2015 год в сумме 758833,6 тыс. рублей,
на 2016 год в сумме 801230,6 тыс. рублей.

3. Анализ законодательства других субъектов Российской Федерации показал, что гарантии получения детьми из малоимущих многодетных и малоимущих семей, обучающихся в частных общеобразовательных организациях полной или частичной компенсации питания за счет региональных бюджетов, установлены только законами Ленинградской, Свердловской, Тульской, Владимирской, Костромской, Липецкой, Оренбургской, Московской областях, а также г. Москвы. ***А право на бесплатное питание и обеспечение комплектом школьной и спортивной формой получающим образование по семейной форме обучения установлено только в Пермском крае.***

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее:

1. В нормах законопроекта о механизме осуществления мер социальной поддержки по обеспечению бесплатного питания, школьной и спортивной формы не учтена категория обучающихся по форме семейного образования.

Меры социальной поддержки для обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций осуществляются через органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края, осуществляющие управление в сфере образования.

Меры социальной поддержки для обучающихся частных общеобразовательных организаций осуществляются путем предоставления указанным организациям субсидий из бюджета Пермского края.

Учитывая то, что в Пермском крае существует практика выплаты общеобразовательными организациями компенсации затрат родителям на получение обучающимися общего образования в форме семейного образования⁵, целесообразно дополнить законопроект нормой, предусматривающей предоставление мер социальной поддержки для данной категории обучающихся также общеобразовательными организациями.

2. Законопроектом предлагается предоставлять обучающимся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях бесплатное питание ***только в дни посещения образовательной организации. Для обучающихся по форме семейного образования, такие ограничения не установлены.*** Это означает, что получающие образование в семейной форме будут обеспечены бесплатным питанием в полном объеме, с учетом всей продолжительности учебного процесса. Таким образом, законопроект предполагает предоставление бесплатного питания детям из малоимущих многодетных и малоимущих семей на разных условиях.

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 17.09.2013 № 1224-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае».

В целях практического применения норм законопроекта и недопущения предоставления отдельной категории получателей преференции, в данном случае бесплатного питания обучающимся в форме семейного образования, целесообразно было бы уточнить норму законопроекта в этой части.

Например, может быть предусмотрена выплата денежной компенсации, рассчитанная с учетом фактического среднегодового числа дней питания детьми в общеобразовательных организациях по соответствующему уровню образования (начальное общее, основное общее, среднее общее образование).

В целом полагаем, что принятие законопроекта **актуально и целесообразно** и при условии устранения обозначенных проблемных моментов повлечет благоприятные социальные и правовые последствия, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие с положениями Федерального Закона № 273-ФЗ. При этом будет обеспечено предоставление мер социальной поддержки обучающимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей, независимо от формы получения образования.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю. Кужельная