



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69  
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

13.08.2014 № СЭД-01-61-1046

На № 07/1392-14 от 11.07.2013

О направлении заключения  
на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон  
Пермского края «Об образовании  
в Пермском крае»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края считаю возможным с учетом замечаний, изложенных в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

*С уважением,*

В.Ф. Басаргин

О.С. Олесюк  
217 74 63



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Пермского края «О внесении изменений**  
**в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»**

По тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. Проектом закона не определена цель создания семейных дошкольных групп.

2. В абзаце шестом статьи 1 проекта закона установлено, что педагогические работники семейных дошкольных групп являются педагогическими работниками образовательных организаций.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) правом на занятие педагогической деятельностью обладают лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям и(или) профессиональным стандартам, определенным в Квалификационных характеристиках должностей работников образования, утвержденных приказом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761-н.

Законопроектом не учтены ограничения для занятия педагогической деятельностью, установленные статьей 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

3. Абзац седьмой статьи 1 законопроекта ограничивает круг лиц, которые вправе организовывать семейные дошкольные группы в статусе структурных подразделений образовательных организаций, многодетными семьями, нарушая при этом конституционные права граждан на труд и равенство прав и свобод, а также не в полной мере соответствует требованиям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», предусматривающего необходимость создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью не только в сфере образования, но и в других видах деятельности.

4. Абзац седьмой статьи 1 проекта закона рассматривает организацию дошкольных групп в семьях, имеющих детей в возрасте от двух месяцев. Ввиду того, что такие семьи получают материальную поддержку со стороны государства в виде ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, считаю целесообразным распространить сферу

действия данного законопроекта на семьи, имеющие детей в возрасте от 1,5 лет.

Кроме того, абзац седьмой статьи 1 проекта закона предполагает, что семейные дошкольные группы организуются по месту проживания семьи. При этом не указано, что используемые для данных целей помещения должны соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации, в частности, СанПин 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 68.

5. Абзацем девятым статьи 1 проекта закона предусмотрено, что порядок организации деятельности семейных дошкольных групп по присмотру и уходу за детьми, реализации образовательной программы в семейной дошкольной группе устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, что противоречит статье 27 Федерального закона № 273-ФЗ и статье 4 Закона Пермского края от 12 марта 2014 г. № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае», так как у Правительства Пермского края отсутствуют полномочия по регламентации деятельности структурного подразделения образовательной организации.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования отнесена к полномочиям органов местного самоуправления. Соответственно, порядок организации деятельности семейных дошкольных групп должен регламентироваться органами местного самоуправления Пермского края как учредителями муниципальных дошкольных образовательных организаций либо самой дошкольной образовательной организацией.

6. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту выполнено некорректно, кроме того, не определен источник финансирования.

Ввиду того, что количество семейных дошкольных групп и детей в них рассчитано приблизительно, на основе данных, полученных в результате опроса только 10 % многодетных семей, считаю, что такие сведения не отражают в полной мере действительности и не могут быть положены в основу расчета объема расходов Пермского края на предоставление услуги дошкольного образования в форме семейных дошкольных групп.

В бюджете Пермского края на 2015 год средства на создание семейных дошкольных групп не запланированы.

В 2015 году будут созданы дополнительные места в дошкольных учреждениях только для детей старше 3-х лет.

Посещение семейных дошкольных групп с вновь созданными местами будет возможно после их лицензирования.

Таким образом, принятие данного законопроекта потребует увеличения бюджетных средств.

В связи с отсутствием информации о количестве потенциальных семейных дошкольных групп, созданных с учетом требований к квалификации родителей как педагогических работников, определить требуемое количество бюджетных средств не представляется возможным.

На основании вышеизложенного законопроект может быть принят после внесения в него соответствующих изменений, подготовки корректного финансово-экономического обоснования и определения источника финансирования.