



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А.Сухих

20.10.2015 № 1-14/769

на № 07/2194-15 от 05.10.2015 г.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных»

*(внесен Лысьвенской городской Думой)*

«20» октября 2015 г.

№ 72

Представленный на рассмотрение проект закона предусматривает наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных. По оценке разработчиков проекта закона на осуществление данных полномочий из бюджета Пермского края в 2016 году необходимо выделить 12 900,0 тыс. рублей для отлова 10,0 тыс. животных.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Федеральным законом от 30.03.2015 №64-ФЗ<sup>1</sup> внесены изменения в статью 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - субъекты Российской Федерации с 11.04.2015 наделены новыми полномочиями по организации проведения на территории субъекта мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Осуществление данных полномочий в Пермском крае предусматривается в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» (в редакции Постановления Правительства Пермского края от 29.09.2015 №724-п) при реализации основного мероприятия 6.2 «Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в части ответственного обращения с безнадзорными животными на территории Пермского края».

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30.03.2015 №64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» предусматриваются следующие мероприятия по безвозвратному отлову безнадзорных животных:

- отлов безнадзорных животных;
- содержание безнадзорных животных, покусавших людей или животных;
- эвтаназия безнадзорных животных;
- утилизация (кремация) умерших в период содержания и эвтаназированных безнадзорных животных.

Правила отлова, регистрации, учета и содержания безнадзорных животных на территории Пермского края утверждены Постановлением Правительства Пермского края от 09.07.2014 г. №596-п.

Механизм реализации мероприятий предусматривает с 2016 года предоставление из бюджета Пермского края субвенций бюджетам муниципальных образований в размере, необходимом для осуществления мероприятий по отлову, содержанию, эвтаназии и утилизации (кремации) умерших в период содержания и эвтаназированных безнадзорных животных на территории Пермского края. Показателем реализации мероприятий является количество отловленных безнадзорных животных, плановое значение показателя утверждено на 2016-2018 годы в количестве по 1 759 особей ежегодно.

В проекте бюджета Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов соответственно учтены расходы по предоставлению органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на осуществление данных полномочий и их администрирование на 2016 год в объеме 4 996,0 тыс. рублей, на 2017 год - 5 000,0 тыс. рублей, на 2018 год - 5 000,0 тыс. рублей.

Законопроектом, в отличие от положений Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», по существу:

- сужен перечень передаваемых государственных полномочий;
- в 2,6 раза завышена финансовая потребность в средствах;
- в 5,7 раза завышены показатели результативности по отлову безнадзорных животных.

Таким образом, представленный на рассмотрение проект закона не соответствует государственной программе «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», являющейся расходным обязательством Пермского края.

## **2. Отдельные нормы проекта закона не соответствуют нормативно-правовому регулированию вопросов в установленных сферах деятельности:**

1) в состав передаваемых государственных полномочий в соответствии со статьей 3 проекта закона включена передача безнадзорных животных государственному уполномоченному органу – Государственной ветеринарной инспекции Пермского края. В соответствии с Положением о Государственной ветеринарной инспекции Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 13.03.2008 №45-п, инспекция не осуществляет функции по приему и содержанию безнадзорных животных;

2) в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий. Полномочия субъектов Российской Федерации по организации проведения на территории субъекта мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных закреплены федеральным законодательством бессрочно.

В связи с этим, в статье 4 проекта закона неправомерно указано, что органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями «на срок до прекращения предоставления субвенций муниципальным образованиям».

**3. Методика расчета объема субвенций, являющаяся приложением к проекту закона, не соответствует законопроекту по составу передаваемых государственных полномочий.** Перечень передаваемых полномочий в Методике расширен – кроме отлова, транспортировки и передачи безнадзорных животных, дополнительно включены мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Порядок расчета объема субвенций, приведенный в Методике, содержит неоднозначные положения и излишние отсылочные нормы, что приведет к многовариантности в оценке финансовых затрат. Так, например, в соответствии с предложенной Методикой весьма проблематично осуществить оценку потребности в средствах на 2016 год, поскольку нет никаких данных по аналогичным затратам за период, предшествующий расчетному периоду (пункты 4.1, 5 Методики). Кроме этого:

- в пункте 5 Методики не определен порядок расчета «прочих расходов» - с учетом особенностей каждого муниципального образования или в среднем по Пермскому краю;

- при расчете расходов на администрирование не предусмотрены материальные расходы на обеспечение работников ТМЦ;

- «индекс роста материальных затрат», указанный в абзаце 6 пункта 5 Методики не применяется при формировании бюджета Пермского края.

**4. Оценка финансовых затрат, приведенная в финансово-экономическом обосновании, не соответствует Методике расчета объема субвенции и является необъективной.** Так, например:

- Методикой предусмотрена оценка потребности в средствах по отлову безнадзорных животных по элементам затрат в среднем по Пермскому краю. В финансово-экономическом обосновании приведены средние показатели только по Лысьвенскому городскому округу;

- в соответствии с Методикой формирование затрат по заработной плате на осуществление управленческих функций осуществляется исходя из средней заработной платы муниципальных служащих в муниципальных районах (городских округах) и численности работников. В финансово-экономическом обосно-

вании приведен иной порядок расчета – с учетом доплаты в размере 10% к заработной плате работников бюджетных учреждений.

Вывод:

проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по отлову, транспортировке и передаче органам ветеринарной службы безнадзорных животных» не рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов