



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 217-53-08

Законодательное Собрание
Пермского края

31.10.2022 № 22-10-145-2022

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Устав
Пермского края»



Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Проект нормативного правового акта разработан в целях приведения Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК (далее – Устав) в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания.

1. В части 2 статьи 1 проекта закона наименование статьи 7 «Предметы ведения и полномочия Пермского края» требует корректировки в соответствии с положениями части 4 статьи 1, части 9 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ, согласно которых полномочиями наделяются органы государственной власти, а не сам субъект Российской Федерации.

2. В пункте 20.1 части 20 статьи 1 законопроекта вводятся положения об участии органов государственной власти Пермского края в формировании органов местного самоуправления Пермского края в форме согласования назначения на должность и (или) освобождения от должности должностных лиц местного самоуправления Пермского края в случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами Пермского края.

Вместе с тем предлагаемая формулировка не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона № 414-ФЗ, в пункте 5 части 2 статьи 6 которого закреплены полномочия по участию в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления.

При этом частью 4 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены случаи и порядок участия органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от

должности вышеуказанных должностных лиц (часть 2.1 статьи 36, части 5 и 11 статьи 37, статьи 74 и 74.1 настоящего Федерального закона).

В свою очередь, перечисленные случаи не предусматривают участие органов государственной власти Пермского края в формировании органов местного самоуправления в форме согласования.

Также имеется замечание юрико-технического характера к рассматриваемой норме. Конструкция «(или)» по своему смысловому значению допускает выбор перед органами государственной власти Пермского края при участии в назначении на должность должностных лиц органов местного самоуправления либо освобождении от нее, тогда как в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ указанные органы наделены полномочиями в обоих случаях.

В этой связи предлагаем данную норму скорректировать.

3. Кроме того, в действующей редакции Устава Пермского края следует сократить установленный в абзаце 4 части 8 статьи 29 Устава срок (14 рабочих дней), в течение которого закон Пермского края, одобренный Законодательным Собранием Пермского края большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен губернатором Пермского края и подлежит подписанию и обнародованию.

Частью 4 статьи 13 Федерального закона № 414-ФЗ региональному законодателю предоставлено право самостоятельно определять срок, в течение которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации должно подписать и обнародовать закон, одобренный законодательным органом в ранее принятой редакции.

Однако такое правомочие не может реализовываться произвольно. Для этого Федеральным законодателем в части 2 статьи 13 Закона № 414-ФЗ установлен предельный срок в 14 календарных дней для принятия высшим должностным лицом решения об опубликовании закона либо о его отклонении.

Таким образом, проект правового акта подлежит доработке.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



П.В. Бухтояров