



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные  
законы Пермского края"

09.04.2021

№ 45-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.03.2021 № 552-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 23.03.2021 № 01-69-137).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края с целью приведения их **в соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ установлено, что законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать **порядок определения общего объема субвенций** для осуществления переданных полномочий и **показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.** Указанное положение было введено Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

С целью приведения в соответствие с данной нормой Бюджетного кодекса РФ предлагается внести соответствующие изменения в следующие законы Пермского края.

1. В части 2 статьи 5 Закона Пермского края от 30.08.2010 № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – Закон № 668-ПК) предлагается установить, что порядок определения общего объема субвенций из бюджета Пермского края для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций устанавливаются в соответствии с Методикой расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее – Методика) согласно приложению к Закону № 668-ПК.

Саму Методику в соответствии с законопроектом предлагается изложить в новой редакции, предусматривающей **формулу расчета общего объема субвенции** по составлению протоколов об административных правонарушениях, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пермского края для осуществления отдельных государственных полномочий. В соответствии с ней общий объем субвенции определяется как суммарный объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из краевого бюджета на осуществление государственных полномочий.

При этом порядок расчета субвенции, предоставляемой бюджету каждого муниципального образования на указанные цели, в Методике остается без изменений.

2. Аналогичное дополнение предлагается внести в Методику расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, установленную в приложении к Закону Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК).

Согласно законопроекту в Методике расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, **предусматривается формула расчета общего объема субвенции** по созданию и организации деятельности административных комиссий, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пермского края для осуществления отдельных государственных полномочий.

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона его принятие привлечения дополнительных средств из бюджета Пермского края не потребует.*

В качестве **проблемных моментов** законопроекта необходимо отметить следующее.

1. Отметим несогласованность норм в статье 1 законопроекта и приложении к нему.

Так, согласно части 1 статьи 1 проекта закона Методикой устанавливается порядок определения общего объема **субвенций из бюджета Пермского края для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**. Вместе с тем в пункте 2 Методики, прилагаемой к законопроекту, определяется порядок расчета общего объема **субвенции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предоставляемой бюджетам муниципальных образований Пермского края** для осуществления отдельных государственных полномочий.

Кроме того, отметим необходимость корректировки пункта 1 Методики, который предусматривает предоставление субвенций **бюджетам органов местного самоуправления** муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края. Между тем в соответствии с частью 1 статьи 140

Бюджетного кодекса РФ и статьями 19 и 63 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для финансового обеспечения государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, субвенции из соответствующих бюджетов предоставляются *местным бюджетам*, а не бюджетам органов местного самоуправления.

2. В законопроекте с учетом положений Бюджетного кодекса РФ предусмотрено дополнение Закона № 668-ПК нормой о том, что порядок определения общего объема субвенций из бюджета Пермского края для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций устанавливаются в соответствии с Методикой согласно приложению к Закону № 668-ПК.

Однако дополнение аналогичной нормой текста Закона № 576-ПК *законопроектом не предусмотрено.*

В целом считаем, что принятие проекта закона Пермского края **актуально** и при условии устранения обозначенных проблемных моментов будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением краевого законодательства в соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ, регулирующим межбюджетные отношения.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная