



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"

15.05.2026

№ 50-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.05.2026 № 1188-26/07 на основании проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. с письмом от 07.05.2026 № 01-69-468.

Согласно проекту закона Пермского края предлагается в Законе Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 261-ПК):

- установить запрет на розничную торговлю **никотинсодержащей продукцией**;

- запретить **хранение и распространение** никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.

Согласно действующей редакции Закона № 261-ПК на территории Пермского края полный запрет розничной торговли установлен только в отношении устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, а также их составных частей и элементов. При этом не допускается розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами в павильонах, за исключением населенных пунктов, в которых отсутствуют магазины.

Соответствующие изменения также предлагается внести в статью 7.11 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) в части установления административной ответственности **за розничную торговлю никотинсодержащей продукцией**, а также **за хранение и распространение** никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.

Размеры административных штрафов за указанные правонарушения **предусматриваются на уровне действующих штрафов** за розничную торговлю устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами:

в отношении должностных лиц в размере от 15 000 до 20 000 рублей;
юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Кроме того, уточняется круг субъектов соответствующих правонарушений, предусмотренных частями 1, 1.1 статьи 7.11 Закона № 460-ПК.

Законопроектом установлено, что Закон вступает в силу **с 1 сентября 2026 года**, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Согласно пояснительной записке к законопроекту он направлен на сокращение количества потребителей устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Оценивая **актуальность** проекта закона Пермского края, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ):

никотинсодержащая продукция - изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, безникотиновая жидкость, бестабачная смесь для нагревания, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий);

устройства для потребления никотинсодержащей продукции – это электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства

для нагревания табака, а также их составные части и элементы (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее также - РФ).

В Федеральном законе № 15-ФЗ установлен комплекс мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, *в том числе ограничения торговли* табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

В частности установлено, что розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции ***осуществляется в магазинах и павильонах*** (часть 1 статьи 19 Федерального закона № 15-ФЗ). В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в других торговых объектах или развозная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

За исключением указанных случаев, *запрещается розничная торговля* табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в других торговых объектах, на ярмарках, выставках, путем развозной и разносной торговли, *дистанционным способом продажи*, с использованием автоматов и иными способами.

Отдельной мерой, установленной в статье 20 Федерального закона № 15-ФЗ, является ***запрет продажи*** табачной продукции или ***никотинсодержащей продукции***, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции ***несовершеннолетним и несовершеннолетними***, запрет потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, запрет вовлечения детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

Отметим, что распоряжением Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р утверждена Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу (далее – Концепция). Целью Концепции является ***снижение распространенности потребления табака и иной никотинсодержащей продукции***, а также последующее рассмотрение возможности поэтапного вывода табачной и иной никотинсодержащей продукции из гражданского оборота на территории Российской Федерации для достижения максимального сокращения показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с потреблением табака.

В Концепции отмечается, что потребление табака является причиной

возникновения заболеваний, связанных с его воздействием на организм, приводящим к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом.

Основным компонентом табака является никотин, вызывающий и поддерживающий зависимость. Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем (10-й пересмотр), никотиновая зависимость, являющаяся следствием потребления табака, признана заболеванием, связанным с расстройством поведения.

По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление табака является одной из самых значительных угроз для здоровья человека, когда-либо возникавших в мире. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, потребление табака ежегодно приводит почти к 7 млн. случаев смерти, из которых более 6 млн. случаев происходит среди потребителей и бывших потребителей табака и более 890 тыс. случаев - среди некурящих людей, подвергающихся воздействию вторичного табачного дыма. Потребление табака представляет существенную угрозу для здоровья граждан Российской Федерации и *влечет за собой негативные медицинские, демографические и другие социально-экономические последствия.*

Как опасная тенденция в Концепции отмечается, что различные виды устройств для потребления никотинсодержащей продукции приобрели популярность, особенно среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотинсодержащую продукцию. Распространенность потребления такого вида никотинсодержащей продукции, как электронные системы доставки никотина, среди лиц 18 - 24 лет составляет 19,1 процента, что более чем в 10 раз выше, чем во всех остальных возрастных группах.

2. Согласно пункту 6 статьи 6 Федерального закона № 15-ФЗ *к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено принятие дополнительных мер*, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

В рамках данного полномочия Законом № 261-ПК установлены *дополнительные меры*, направленные на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Как уже было указано выше, в настоящее время розничная торговля табачной продукцией, никотинсодержащей продукцией и кальянами на территории Пермского края *возможна только в магазинах* (в населенных пунктах Пермского края, в которых отсутствуют магазины, розничная торговля такой продукцией допускается в павильонах). *Не допускается розничная торговля устройствами для потребления никотинсодержащей продукции*, в том числе электронными системами доставки никотина и устройствами для нагревания табака, а также их составными частями и элементами.

Кроме того, согласно Закону № 261-ПК *не допускается стимулирование*

продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов *посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески.*

За несоблюдение установленных Законом № 261-ПК дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, **установлена административная ответственность.**

В прилагаемых к проекту закона Пермского края материалах проведения оценки его регулирующего воздействия отмечается, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере продаж указанной продукции, считают, что никотинсодержащая продукция (стики, жидкости и т.п.) не являются составными частями устройств для потребления никотинсодержащей продукции (следовательно, не подпадают под установленный запрет их продажи).

Законопроект разработан в целях устранения данного разночтения.

3. **Анализ законодательства других субъектов РФ** показывает, что в основном на уровне регионов приняты законы, предусматривающие **дополнительные ограничения курения табака**, а также потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов **в отдельных общественных местах и в помещениях** (указанные дополнительные ограничения органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать согласно Федеральному закону № 15-ФЗ)¹ и административную ответственность за нарушение установленных дополнительных ограничений.

При разработке законопроекта его авторы использовали опыт решения аналогичной проблемы в *Республике Северная Осетия – Алания*. С 1 сентября 2026 г. в Республике вступают в силу положения законодательства, устанавливающие запреты розничной торговли электронными системами доставки никотина, **изготовления и распространения никотинсодержащей продукции, а также оптовой и розничной торговли указанной продукцией.** За нарушение запретов и ограничений в сфере оборота никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина предусмотрена административная ответственность - наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 80 000 рублей².

¹ В соответствии с частью 6 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях.

² Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.03.2026 № 5-РЗ «Об установлении запретов и ограничений в сфере оборота и потребления никотинсодержащей продукции, запрета розничной торговли электронными системами доставки никотина на территории Республики Северная Осетия-Алания и о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений».

4. Отметим, что в настоящее время *на рассмотрении Государственной Думы* Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится несколько законодательных инициатив, предусматривающих установление *на федеральном уровне* запрета торговли никотинсодержащей и безникотиновой жидкостями, а также устройствами для потребления никотинсодержащей продукции. В частности, *Государственной Думой 19 ноября 2025 г. принят в 1 чтении* проект федерального закона № 1024775-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (инициатива Правительства РФ).

Согласно проекту федерального закона *к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ* предлагается отнести осуществление лицензирования розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции и развозной торговли табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией, а также осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции. Также в законопроекте субъектам РФ предоставлено право устанавливать *законом субъекта РФ дополнительные ограничения мест розничной продажи* табачной продукции и никотинсодержащей продукции. В рамках подготовки указанного проекта федерального закона ко второму чтению прорабатывается вопрос о предоставлении регионам права вводить запрет на розничную продажу вейпов.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Наименование законопроекта учитывает внесение изменений только в Закон № 261-ПК, вместе с тем в статье 2 законопроекта предлагается внести изменения в Закон № 460-ПК. Соответственно, наименование законопроекта *целесообразно дополнить либо скорректировать иным образом* в соответствии с его содержанием.

2. Согласно законопроекту предлагается в статье 3 Закона № 261-ПК установить на территории Пермского края *полный запрет* розничной торговли никотинсодержащей продукцией. В то же время действующей редакцией абзаца второй статьи 3 Закона № 261-ПК установлен запрет розничной торговли табачной продукцией или *никотинсодержащей продукцией*, кальянами *в павильонах*, за исключением населенных пунктов, в которых отсутствуют магазины. Указанная норма вступает в противоречие с новым запретом, однако в законопроекте её корректировка *не предусмотрена*.

В связи с этим считаем целесообразным исключить в абзаце втором статьи 3 Закона № 261-ПК положение о запрете торговли никотинсодержащей продукцией в павильонах.

3. В законопроекте предлагается запретить хранение и *распространение* никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств

для нагревания табака, их составных частей и элементов.

Следует отметить, что согласно подпункту «а» пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 15-ФЗ *запрещаются* реклама и стимулирование продажи табака, табачной продукции или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов, *стимулирование потребления табака или никотинсодержащей продукции*, в том числе *распространение* табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов *среди населения бесплатно, в том числе в виде подарков*. Административная ответственность за нарушение соответствующих запретов установлена в части 1 статьи 14.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим полагаем, что указанные в Федеральном законе № 15-ФЗ действия *целесообразно исключить* из сферы регулирования Закона № 261-ПК.

Кроме того, в проектируемых нормах Закона № 261-ПК не определено, что запрет хранения и распространения никотинсодержащей продукции, устройств для её потребления распространяется только на торговые объекты (их собственников, иных законных владельцев), для ясности правоприменения *предлагаем уточнить* законопроект в этой части.

4. В соответствии с абзацем четвертым статьи 3 Закона № 261-ПК на территории Пермского края *не допускается стимулирование продажи* табака, табачных изделий или *никотинсодержащей продукции*, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов *посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески*. В части 2 статьи 7.11 Закона № 460-ПК установлена административная ответственность за стимулирование продажи табака, табачных изделий или *никотинсодержащей продукции*, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески.

При этом в статье 2 Закона № 261-ПК содержатся определения понятий «стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов», а также «архитектурно-художественная подсветка», «вывеска». Например, архитектурно-художественная подсветка – это искусственное освещение фасадов торговых объектов, в которых осуществляется розничная торговля табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

На наш взгляд, закрепленные в Законе № 261-ПК понятия предполагают осуществление *легальной торговли* никотинсодержащей продукцией, а также устройствами для потребления никотинсодержащей продукции. *В связи с введением полного запрета розничной торговли* никотинсодержащей продукцией, а ранее - устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, считаем, что указанные нормы в Законе № 261-ПК и Законе № 460-ПК *нуждаются в корректировке*.

В целом считаем, что предлагаемые законопроектом ограничительные меры **актуальны** и направлены на достижение таких **положительных социальных последствий**, как сокращение числа лиц, прежде всего среди подростков и молодежи, потребляющих никотинсодержащую продукцию с использованием специальных устройств, снижение уровня заболеваемости и вредных для здоровья последствий, связанных с потреблением никотинсодержащей продукции.

Начальник управления

М.Ю. Кужельная