



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»
(о проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации»)

19.12.2023

№ 172-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 30.10.2023 № 2502-23/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 27.10.2023 № 01-69-1191).

Представленным проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края (далее – проект постановления) предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на восстановление возможности субъектов малого и среднего предпринимательства - производителям и продавцам сахаросодержащих напитков претендовать на получение мер финансовой поддержки.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) регулирует отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на территории Российской Федерации, в том числе определяет меры поддержки субъектов МСП.

Поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки

и повышения квалификации работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов МСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов МСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, поддержку участников программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)¹.

При этом статьей 14 Федерального закона № 209-ФЗ установлены случаи, когда поддержка субъектам МСП оказываться не может.

В частности, **финансовая поддержка не может оказываться** субъектам МСП, осуществляющим производство и (или) реализацию **подакцизных товаров**, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации.

*Оказание **финансовой поддержки** субъектам МСП может осуществляться в соответствии с законодательством РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов путем предоставления **субсидий**, бюджетных **инвестиций**, государственных и муниципальных **гарантий** по обязательствам субъектов МСП.*

Средства федерального бюджета на государственную поддержку субъектов МСП, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, предоставляются государственным фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющим деятельность в соответствии с законодательством РФ, и бюджетам субъектов РФ в виде субсидий в порядке, установленном Правительством РФ².

2. Перечень подакцизных товаров определен Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ)³.

В ноябре 2022 года в НК РФ внесены изменения⁴, согласно которым с 1 июля 2023 года к подакцизным товарам относятся в том числе сахаросодержащие напитки.

Ставка акциза в отношении сахаросодержащих напитков составляет 7 рублей за 1 литр⁵.

При этом установлено, что сахаросодержащими напитками признаются упакованные в потребительскую упаковку, изготовленные с использованием питьевой или минеральной воды напитки (кроме изготовленных и упакованных организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в сфере общественного питания), в состав которых в качестве компонентов входят сахар (глюкоза, фруктоза, сахароза, декстроза, мальтоза,

¹ Статья 16 Федерального закона № 209-ФЗ.

² Статья 17 Федерального закона № 209-ФЗ.

³ Статья 181 главы 22 части 2 НК РФ.

⁴ Часть 6 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2022 № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵ Пункт 40 части 1 статьи 193 НК РФ.

лактоза) и (или) сироп с сахаром, и (или) мед, и количество углеводов в пищевой ценности которых составляет более 5 граммов на 100 мл напитка. При этом объемная доля этилового спирта в указанных напитках не должна превышать 1,2 % включительно⁶.

К сахаросодержащим напиткам не относятся:

1) специализированная пищевая продукция, прошедшая государственную регистрацию специализированной пищевой продукции в соответствии с правом Евразийского экономического союза, обогащенная пищевая продукция, за исключением тонизирующих напитков и напитков, в состав которых в качестве компонента входит двуокись углерода;

2) алкогольная продукция, виноградное, пивное, плодое, медовое и иное сусло, плодовые сброженные материалы, квасы с содержанием этилового спирта до 1,2 % включительно;

3) соки, сокосодержащие напитки,⁷ нектары, морсы, сиропы, молоко, молочная продукция, кисели и (или) напитки на растительной основе, произведенные из зерна злаковых, зернобобовых, масличных культур, орехов, кокоса и (или) продуктов их переработки, за исключением тонизирующих напитков и напитков, в состав которых в качестве компонента входит двуокись углерода.

Таким образом, субъекты МСП, осуществляющие производство сахаросодержащих напитков и (или) их реализацию, в настоящее время не могут претендовать на получение мер финансовой поддержки, предоставляемых в рамках Федерального закона № 209-ФЗ.

3. Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр МСП)⁸ по состоянию на 10.11.2023 в России действуют 3 101 субъект МСП, основным видом деятельности которых является производство безалкогольных напитков (ОКВЭД 11.07⁹), что составляет 0,05 % от общего количества действующих субъектов МСП.

Из них в 2022 году мерами финансовой поддержки воспользовались более 15 % (486) субъектов, в 2023 году – 8,4% (261) субъектов¹⁰.

Оптовая и розничная торговля напитками (ОКВЭД 46.17; 47.11; 47.25;

⁶ Пункт 23 части 1 статьи 181 части 2 НК РФ.

⁷ Сокосодержащий напиток - жидкий пищевой продукт, который не сброжен, способен к брожению, произведен путем смешивания сока или соков и (или) фруктового и (или) овощного пюре либо концентрированного фруктового и (или) овощного пюре с питьевой водой и в котором минимальная объемная доля сока и (или) фруктового и (или) овощного пюре составляет не менее чем 10 %, либо, если такой продукт произведен указанными способами из сока лимона или лайма, не менее чем 5 %. Консервирование фруктового и (или) овощного сокосодержащего напитка может быть осуществлено только с использованием физических способов, за исключением обработки ионизирующим излучением. «ТР ТС 023/2011. Технический регламент Таможенного союза. Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 882.

⁸ <https://ofd.nalog.ru/>

⁹ ОКВЭД 11.07 «Производство безалкогольных напитков; производство упакованных питьевых вод, включая минеральные воды».

¹⁰ По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки (<https://rmsp-pp.nalog.ru/>).

47.81¹¹⁾) в качестве основного вида деятельности зарегистрирована более чем у 226 тыс. действующих субъектов МСП (3,6 %).

При этом меры финансовой поддержки субъектам МСП стали недоступны как для организаций, осуществляющих производство и реализацию сахаросодержащих напитков в качестве основного вида экономической деятельности, так и для субъектов, у которых указанные виды деятельности зарегистрированы в качестве дополнительных.

Например, розничную торговлю напитками осуществляют организации сферы обслуживания (гостиничный бизнес, общественное питание, развлекательные, центры и др.), в том числе *социальной направленности* (детские, спортивные центры и др.).

Определить количество субъектов МСП, осуществляющих дополнительно к основной деятельности производство и реализацию безалкогольных напитков, в том числе сахаросодержащих, не представляется возможным, поскольку отчеты по запросам из открытых данных Реестра МСП формируются по основному виду экономической деятельности субъектов.

4. Авторы проекта постановления предлагают внести на рассмотрение Государственной Думы законопроект, предусматривающий снятие запрета на оказание субъектам МСП, производящим и (или) реализующим сахаросодержащие напитки, финансовой поддержки, предусмотренной статьей 14 Федерального закона № 209-ФЗ.

Аналогичные изменения в августе текущего года уже внесены в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), регламентирующую предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Согласно новой редакции статьи 78 БК РФ, вступившей в силу 04.08.2023, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места

¹¹ ОКВЭД 46.17 «Деятельность агентов по оптовой торговле пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями»; 47.11 «Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах»; 47.25 «Торговля розничная напитками в специализированных магазинах»; 47.81 «Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках пищевыми продуктами, напитками и табачной продукцией».

происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, в БК РФ меры финансовой поддержки в виде субсидий **предусмотрены для всех производителей (продавцов)** сахаросодержащих напитков **при одновременном запрете** оказания финансовой поддержки субъектам МСП, производящим и (или) реализующим указанные напитки, в статье 14 Федерального закона № 209-ФЗ.

5. К проекту законодательной инициативы Пермского края «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» получены следующие отзывы и заключения:

отзыв Комитета Совета Федерации по экономической политике от 12.12.2023 № 3.6-05/4940@,

заключение Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 01.12.2023 № вн2.2-1/5458,

заключение Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 08.12.2023 № 5.1-02/3502@, аналитический материал, подготовленный информационно-аналитическим управлением аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12.12.2023 № 5.2-04/1429@,

письмо Законодательного Собрания Тверской области от 14.12.2023 № 30/1430¹².

Согласно отзыву Комитета Совета Федерации по экономической политике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесение законопроекта на рассмотрение Государственной Думы является **целесообразным**.

В то же время в отзывах и заключениях отмечается, что в законопроекте предлагается расширить круг лиц, претендующих на получение финансовой поддержки. Это может привести к дополнительным расходам бюджета, в том числе федерального, поэтому в соответствии с Конституцией Российской Федерации необходимо получение заключения Правительства Российской Федерации на законопроект.

Согласно части 3 статьи 104 Конституции РФ законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Кроме того, Правовым управлением аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечено, что финансово-

¹²По данным системы обеспечения законодательной деятельности государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (https://sozd.duma.gov.ru/bill/8-470#bh_histras).

экономическое обоснование к законопроекту не содержит оценки финансовых последствий принятия закона, а также прогноза экономических и иных результатов реализации предлагаемых положений.

На основании вышеизложенного считаем, что внесение Законодательным Собранием Пермского края в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, обусловленные сохранением финансовых мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям и (или) продавцам сахаросодержащих напитков для обеспечения их развития и, как следствие, увеличения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, повышения уровня занятости населения, улучшения предоставления социально-значимых услуг населению. Кроме того, будет устранено противоречие норм БК РФ и Федерального закона № 209 – ФЗ в части регулирования вопросов предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, производящим (реализующим) сахаросодержащие напитки.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная