



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2035 года"

20.05.2024

№ 55-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Григорьева В.В. от 27.04.2024 № 1119-24/07 на основе проекта закона, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, направленных с письмом от 27.04.2024 № 01-69-446.

В соответствии с законопроектом предлагается утвердить Стратегию социально-экономического развития Пермского края до 2035 года (далее – Стратегия, проект Стратегии).

Оценивая актуальность внесенного законопроекта и последствия его принятия, отметим следующее.

1. Стратегия социально-экономического развития Пермского края (далее – стратегия Пермского края) – документ стратегического планирования, который разрабатывается в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и принятым в его развитие Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» (далее – Закон № 598-ПК).

*Закон № 598-ПК регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Пермского края, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.*

Методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии субъектов РФ обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

*Методическое обеспечение разработки стратегий социально-экономического развития и других программных документов субъектов*

*РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 437<sup>1</sup> отнесено к полномочиям Министерства экономического развития РФ (далее - Минэкономразвития России).*

2. Статьей 4 Закона № 598-ПК определено, что целью разработки стратегии Пермского края является определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Пермского края, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, на срок не менее 12 лет. Предлагаемый проект Стратегии охватывает период до 2035 года.

В соответствии с федеральным законодательством проект Стратегии в части полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ согласован с заинтересованными федеральными органами на предмет его соответствия приоритетам, целям, задачам и планируемым показателям, определенным в документах стратегического планирования, разрабатываемых и утверждаемых (одобряемых) органами государственной власти РФ в соответствующих областях.

На проект Стратегии от Минэкономразвития России получено сводное заключение (письмо от 15.02.2024 № 4958-ВД/Д14и), в котором указывается, что проект Стратегии считается согласованным. При этом отмечается, что при очередном внесении изменений в Стратегию необходимо оценить влияние внешнего секционного давления на положения проекта Стратегии, определив:

риски, ограничения социально-экономического развития Пермского края, а также их количественную оценку;

проблемы и точки роста;

набор продуктов, которые в наибольшей степени сконцентрированы на территориях точек роста;

ресурсное обеспечение реализации стратегии;

систему приоритизации мероприятий стратегии;

целевые результаты, включая общественно значимые результаты.

Проект Стратегии с учетом требований законодательства РФ был вынесен на общественное обсуждение. Информация о результатах общественного обсуждения 21.03.2024 размещена на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края<sup>2</sup>.

Согласно представленной на сайте информации по результатам общественного обсуждения проекта Стратегии поступили 4 предложения, касающиеся формулировки задач по приоритетному направлению «Пространственное развитие» и включения в состав мероприятий по приоритетному направлению «Диверсификация базовых секторов экономики» проекта по созданию на территории края нового высокотехнологичного производства фотонных и оптических приборов с применением композиционных материалов для нужд отечественной промышленности.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации».

<sup>2</sup> <https://economy.permkrai.ru/dokumenty/326038/>

Одно из 4 поступивших предложений принято и учтено в тексте проекта Стратегии; 3 предложения отклонены и, как указано в информации на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, будут рассмотрены при разработке плана реализации Стратегии.

3. С учетом ч.3 статьи 4 Закона № 598-ПК проект Стратегии содержит:

- анализ социально-экономического развития Пермского края по направлениям: территориальное развитие и природопользование; экономика; туризм; демография и уровень жизни населения; здравоохранение; образование; культура; спорт; жилищное строительство; инфраструктура; дороги; экология; общественная безопасность;
- оценку достигнутых целей социально-экономического развития Пермского края;
- оценку конкурентных преимуществ и угроз, потенциала Пермского края;
- стратегический сценарный прогноз внешней среды;
- цели социально-экономического развития Пермского края;
- задачи и ожидаемые результаты по приоритетным направлениям развития Пермского края;
- оценку кадрового обеспечения экономики Пермского края;
- показатели достижения целей социально-экономического развития Пермского края, сроки и этапы реализации Стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- информацию о государственных программах Пермского края, утверждаемых в целях реализации Стратегии.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России<sup>3</sup> в состав проекта Стратегии включен раздел, содержащий сведения о кадровом обеспечении экономики Пермского края.

Отметим, что в основном содержание проекта Стратегии соответствует требованиям ч.3 статьи 4 Закона № 598-ПК. В то же время в отличие от пункта г) ч.3 статьи 4 указанного краевого закона в проекте Стратегии **отсутствует определение целей и задач** социально-экономического развития **Коми-Пермяцкого округа**.

*Данная норма Закона № 598-ПК принята в развитие статьи 43 Устава Пермского края, в которой закреплено, что цели социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа отражаются в стратегии социально-экономического развития Пермского края обособленно.*

*В проекте Стратегии встречаются отдельные упоминания о проблемах Коми-Пермяцкого округа. Например, при оценке потенциала Пермского края в качестве одной из слабых сторон социально-экономического развития Пермского края отмечается низкий уровень социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа*

<sup>3</sup> Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 (ред. от 18.02.2022) «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

*как административно-территориальной единицы с особым статусом. В составе стратегической цели приоритетного направления «Пространственное развитие по обеспечению устойчивого и сбалансированного пространственного развития Пермского края, в том числе указан Коми-Пермяцкий округ.*

Причины отсутствия в проекте Стратегии обособленных целей и задач социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа в материалах к законопроекту **не поясняются**.

В соответствии с п.6 Методических рекомендаций Минэкономразвития России при разработке материалов по обоснованию стратегии целесообразно учитывать положения документов стратегического планирования соседних субъектов РФ, которые могут оказать непосредственное влияние на перспективы социально-экономического развития субъекта РФ.

В проекте Стратегии информация о взаимосвязи ее положений с положениями документов стратегического планирования граничащих с Пермским краем регионов **не представлена**.

**4.** Для восприятия содержания Стратегии, на наш взгляд, принципиальное значение имеет **иерархическая структура** ее разделов.

Значительная часть (более половины текста) проекта Стратегии с учетом Методических рекомендаций Минэкономразвития России включена во Введение, в том числе во Введении отражены такие значимые части Стратегии, обосновывающие ее содержание, как «Анализ социально-экономического развития Пермского края», «Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Пермского края», «Оценка конкурентных преимуществ и угроз, потенциала Пермского края», «Стратегический сценарный прогноз внешней среды».

Полагаем, что указанные содержательные разделы целесообразно выделить из состава Введения в отдельные разделы Стратегии.

Кроме того, обращаем внимание, что подраздел 1.3 «Туризм» в проекте Стратегии имеет равную иерархию с подразделом 1.2 «Анализ социально-экономического развития Пермского края» и включает по иерархии все последующие подразделы: 1.3.1 «Демография и уровень жизни населения»; 1.3.2 «Здравоохранение»; 1.3.3 «Образование», 1.3.4 «Культура» и т.д., 1.3.10 «Общественная безопасность», что свидетельствует о нарушении иерархической структуры Стратегии.

**5.** Во Введении к проекту Стратегии перечислены документы стратегического планирования, положения которых учтены при разработке Стратегии. Из 40 представленных документов 39 – стратегические документы федерального уровня; из региональных документов указан Закон № 598-ПК.

При этом Законом № 598-ПК определено, что Стратегия социально-экономического развития Пермского края разрабатывается на основе Устава Пермского края, законов Пермского края, актов губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края и органов исполнительной власти Пермского края **с учетом других документов стратегического планирования** Пермского края.

Состав учтенных при разработке проекта Стратегии документов регионального уровня не указан. В частности не ясно, в какой мере учтены в проекте Стратегии такие документы стратегического планирования Пермского края, как долгосрочный прогноз, бюджетный прогноз, документы территориального планирования, а также учтены ли Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года<sup>4</sup> и Стратегия развития агропромышленного комплекса Пермского края на период до 2035 года<sup>5</sup>.

Кроме того, отметим что в составе федеральных стратегических документов, учтенных при разработке проекта Стратегии, не указаны:

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации<sup>6</sup>;

Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года<sup>7</sup>;

Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года<sup>8</sup>.

В связи с принятием Указа Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309) включенный в перечень основополагающих стратегических документов федерального уровня Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) признан утратившим силу.

В Указе № 309 определены 7 национальных целей развития РФ, которые в отличие от ранее действующего Указа № 474 расширены, в частности:

национальная цель по сохранению населения, укреплению здоровья и повышению благополучия дополнена поддержкой семьи;

национальная цель по реализации потенциала каждого человека, развитию его талантов дополнена воспитанием патриотичной и социально ответственной личности.

Взамен национальной цели «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» определены две цели – «устойчивая и динамичная экономика» и «технологическое лидерство». В качестве отдельной национальной цели выделено экологическое благополучие.

По каждой из 7 национальных целей установлены задачи и целевые показатели, значения которых в основном ориентированы на 2030 год.

---

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 16.12.2020 № 330-рп «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года и плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года».

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 17.11.2022 № 411-рп «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного комплекса Пермского края на период до 2035 года».

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2022 № 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года».

Отметим, что предусмотренные в Указе № 309 задачи не в полной мере нашли отражение в проекте Стратегии.

Например, в Указе № 309 поставлена задача увеличить к 2030 году *долю туристической отрасли* в валовом внутреннем продукте до 5%, а также увеличить экспорт туристических услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года. При этом в проекте Стратегии показатели развития туризма нацелены на увеличение *объема туристического потока*.

В проекте Стратегии не учитывается цель адаптации на региональном уровне к изменениям климата; увеличения уровня валовой добавленной стоимости в реальном выражении и индекса производства в обрабатывающей промышленности (в среднем по России на 40 % по сравнению с уровнем 2022 года); увеличения внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем до 2% валового внутреннего продукта и др.

До 31.12.2024 Правительству РФ поручено:

разработать и представить на рассмотрение Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2023 года и на перспективу до 2036 года;

разработать и утвердить стратегию пространственного развития РФ на период до 2030 года.

Предусмотрено также внесение соответствующих изменений в Указ Президента РФ от 4 февраля 2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

С учетом принятия Указа № 309 и поручений по его реализации основополагающие положения проекта Стратегии потребуют существенной корректировки.

**6.** В проекте Стратегии представлена оценка достигнутых целей социально-экономического развития Пермского края в предыдущие периоды с учетом реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года<sup>9</sup> (далее - Стратегия 2026).

*Стратегия 2026 была нацелена на повышение численности постоянного населения Пермского края, рост числа вовлеченных в экономическую деятельность на территории края, а также увеличение количества людей, временно находящихся на территории края с личными, деловыми и общественными целями, как отражение привлекательности Пермского края для жизни, труда и отдыха людей.*

Для оценки результативности деятельности Правительства Пермского края в рамках постановления Законодательного Собрания № 2868<sup>10</sup> были определены 84 показателя по 6 стратегическим направлениям: «Социальная политика», «Общественная безопасность», «Экономическая политика»,

<sup>9</sup> Утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

<sup>10</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края».

«Природопользование и инфраструктура», «Управление земельными ресурсами и имуществом» и «Территориальное развитие».

Поскольку утвержденные в постановлении № 2868 показатели ограничены плановым периодом 2016 года, для оценки уровня социально-экономического развития Пермского края авторами проекта Стратегии в дальнейшем были использованы аналогичные показатели государственных программ.

В проекте Стратегии отмечается, что динамика основных социально-экономических показателей с 2012 по 2022 год была разнонаправленной. За анализируемый период удалось стабилизировать падение численности населения, увеличивались объем туристического потока и объем инвестиций в регион.

С 2020 года существенное влияние на темпы развития оказало распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также введение экономических, торговых, логистических, технологических и финансовых ограничений со стороны недружественных стран. В результате к 2022 году цели, определенные на предыдущем этапе развития Пермского края, были достигнуты не в полном объеме.

При этом динамика практически всех ключевых показателей социально-экономического развития Пермского края была ниже средних по стране, что, по мнению авторов законопроекта, открывает возможности для ускоренного развития региона в будущем.

Отметим, что сравнительная характеристика показателей Пермского края с отдельными регионами, в том числе с регионами ПФО, в проекте Стратегии *не оценивается*.

7. Перспективы социально-экономического развития Пермского края на ближайшие 12 лет основываются на Стратегическом сценарном прогнозе внешней среды, который детализирован по 3 вариантам:

целевой сценарий - сценарий мягких ресурсных ограничений;

консервативный сценарий - сценарий умеренных ресурсных ограничений;

рисковый сценарий развития - сценарий жестких ресурсных ограничений.

Для каждого сценария представлена оценка развития Пермского края по 9 макроэкономическим показателям, а также дана оценка влияния сценарных условий на отдельные сегменты экономики края.

Основным в проекте Стратегии признается целевой сценарий, так как он позволяет достичь целевых показателей национальных проектов и эффективно противостоять кризисным тенденциям, обусловленным санкционной политикой в отношении РФ.

8. С учетом оценки конкурентных преимуществ и потенциала, слабых сторон и угроз социально-экономического развития региона, Стратегического сценарного прогноза внешней среды в проекте Стратегии определена стратегическая цель социально-экономического развития Пермского края - повышение качества жизни населения через устойчивое раскрытие экономического потенциала Пермского края.

В проекте Стратегии Пермский край рассматривается преимущественно как промышленно-производственная территория, обладающая высоким природно-географическим, логистическим и инновационным потенциалом.

По мнению авторов проекта Стратегии, с точки зрения внутреннего и внешнего позиционирования в перспективе Пермский край должен ассоциироваться с экологически и социально благополучной территорией, комфортной и интересной для посещения, проживания, успешного ведения бизнеса, приложения труда и самореализации, с высоким промышленным потенциалом нового уклада, усиленным интенсивной креативно-инновационной деятельностью.

Стратегическая цель будет достигаться через концентрацию ресурсов по 6 приоритетным направлениям:

- диверсификация базовых секторов экономики;
- креативная экономика;
- зеленая экономика;
- туризм и индустрия гостеприимства;
- человеческий капитал;
- пространственное развитие.

По каждому направлению определены задачи и ожидаемые результаты. Отметим, что в ряде случаев предложенные задачи носят процессный характер и не характеризуются количественными и (или) качественными показателями, а также не все обозначенные задачи имеют прогнозируемый результат либо этот результат повторяет формулировку задачи.

*Например, по приоритетному направлению «Зеленая экономика» предложена задача «модернизация системы водоснабжения и водоочистки: реализация проекта по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения». Прогнозируемые результаты по данной задаче в проекте отсутствуют.*

*В качестве одного из ожидаемых результатов предлагаются не имеющие количественной оценки процессы снижения углеродного следа Пермского края, снижения количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; реализация мероприятий по очистке кислых шахтных вод, восстановлению и рекультивации загрязненных земель Кизеловского угольного бассейна и др.*

*Предлагаемые задачи и ожидаемые результаты по ликвидации объектов накопленного вреда и расширению сети особо охраняемых природных территорий практически идентичны.*

В проекте Стратегии определено, что ключевыми внутренними стратегическими вызовами для Пермского края являются сохранение и привлечение человеческого капитала в условиях межрегиональной конкуренции за кадры и оттока трудовых ресурсов. В связи с этим одной из задач реализации Стратегии по направлению «Человеческий капитал» является задача стабилизации численности населения. Решение этой задачи предполагается, в том числе на основе традиционных методов: повышения рождаемости, снижения смертности, обеспечения миграционного притока



населения. При этом сокращение оттока местного населения в рамках решения данной задачи не рассматривается.

**9. Реализация Стратегии предусматривает 3 этапа:**

1-й этап (2024 - 2026 годы) - создание условий для восстановления демографического потенциала и перехода к инновационной экономике Пермского края, запуск ключевых проектов развития;

2-й этап (2027 - 2030 годы) - преломление негативных демографических тенденций и обеспечение инновационного экономического роста;

3-й этап (2031 - 2035 годы) - устойчивое социально-экономическое развитие Пермского края.

Уровень достижения приоритетных целей и задач социально-экономического развития Пермского края предлагается оценивать по 28 целевым показателям, которые сгруппированы по приоритетным направлениям:

диверсификация базовых секторов экономики – 9 показателей;

креативная экономика – 1 показатель;

зеленая экономика – 1 показатель;

туризм и индустрия гостеприимства – 1 показатель;

человеческий капитал – 12 показателей;

пространственное развитие – 4 показателя.

**Методология расчета** показателей к проекту Стратегии *не представлена*. При этом отдельные целевые показатели могут рассчитываться по-разному. Например, численность занятых в экономике может определяться как в среднегодовом исчислении, так и на конкретную дату (начало или конец года). Показатель «доля сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих цифровой профиль, характеризующий его хозяйственную деятельность» может рассчитываться применительно к различным категориям сельхозтоваропроизводителей. Неоднозначным с точки зрения охвата сфер деятельности, отнесенных к креативной экономике, может быть исчисление численности занятых в сфере МСП (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых) и др.

Учитывая публичный характер принимаемой Стратегии, полагаем целесообразно дополнить проект Стратегии приложением либо принять отдельный региональный правовой акт, в котором будет определена **методология расчета и оценки уровня достижения каждого показателя**.

Необходимо также отметить, что в таблице 5 проекта Стратегии, в которой представлены целевые показатели по 6 вышеуказанным направлениям, наименование направлений следует привести в соответствие с наименованиями направлений, указанных в разделе 2 проекта Стратегии.

**10. Анализируя значения представленных целевых показателей, отметим следующее.**

**10.1.** Прогнозные значения целевых показателей в проекте Стратегии определены по состоянию на конец срока реализации Стратегии (2035 год). Промежуточные значения целевых показателей, привязанные к этапам реализации Стратегии, в законопроекте *не представлены*.

При этом проект Стратегии, направленный на согласование и размещенный на официальном сайте Минэкономразвития России 16 февраля 2024 года, содержит 30 показателей, прогнозные значения которых рассчитаны по состоянию на 2025, 2030 и 2035 годы, т.е. с учетом этапов реализации Стратегии.

**10.2.** Значения отдельных целевых показателей прогнозируются *с превышением уровня 2022 года* независимо от сценарных условий, в том числе:

- индекс физического объема ВРП;
- индекс производительности труда;
- доля инвестиций в ВРП;
- качество окружающей среды;
- объем туристического потока в Пермском крае;
- реальная заработная плата;
- уровень бедности;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- число посещений культурных мероприятий;
- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- доля преступлений, совершенных в общественных местах;
- количество семей, улучшивших жилищные условия;
- строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом).

При этом значения показателей «уровень образования» и «объем жилищного строительства», «доля автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям» при любом сценарии прогнозируются *ниже уровня 2022 года*.

*Отметим, что снижение доли автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, прогнозируется при увеличении объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения.*

Значения показателей «численность населения (среднегодовая)», «численность занятых в экономике», «темпы роста численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками», «темпы роста поданных патентных заявок», «численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» превысят достигнутый в 2022 году уровень *только при целевом сценарии*.

Значение показателя «количество пожаров на территории Пермского края на 10 тыс. населения» по целевому сценарию к 2035 году *прогнозируется на достигнутом уровне 2022 года*, по консервативному и рисковому сценарию этот показатель ухудшается (его значения растут).

По нашему мнению, значения целевого показателя «количество пожаров на территории Пермского края на 10 тыс. населения» не характеризует направленность на решение поставленной в проекте Стратегии задачи повышения уровня защищенности населения Пермского края от пожаров (приоритетное направление «Человеческий капитал»).

Прогнозные значения по следующим 6 показателям *не зависимо от сценарных условий* прогнозируются *на одном уровне*:

- качество окружающей среды;
- уровень бедности;
- уровень образования;
- эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи;
- число посещений культурных мероприятий;
- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Отметим, что сценарные условия, как это следует из ч.1.6 проекта Стратегии, отличаются уровнем ресурсных ограничений (мягкие, умеренные, жесткие ограничения). При этом указанные выше показатели являются ресурсоемкими и зависят от обеспеченности ресурсами, соответственно, значения этих показателей не может не варьировать в зависимости от сценарных условий.

В частности, уровень бедности зависит от численности занятых в экономике, уровня безработицы, реальных денежных доходов населения. При этом в проекте Стратегии указанные показатели изменяются в зависимости от сценарных условий, а уровень бедности имеет одно и то же значение.

Число посещений культурных мероприятий зависит от объема туристического потока в Пермском крае. При этом в проекте Стратегии показатель объема туристического потока варьирует в зависимости от сценарных условий, а число посещений культурных мероприятий остается неизменным.

**11.** Согласно ч.4.11 Методических рекомендаций Минэкономразвития России в отношении стратегии социально-экономического развития субъекта РФ проводится оценка финансовых ресурсов, необходимых для ее реализации.

В соответствии с положениями п.5.3 Методических рекомендаций Минэкономразвития России параметры финансового обеспечения реализации Стратегии рекомендуется увязывать с показателями бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Оценка финансовых ресурсов реализации Стратегии региона должна подразумевать изучение состава, структуры и динамики источников финансирования, определение размера каждого из ресурсов, установление факторов изменения их объема. Также необходимо оценивать уровень финансового риска.

При этом в разделе 6 проекта Стратегии информация по оценке финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, представлена в обобщенном виде, описывающем отдельные источники возможного привлечения средств.

В данном разделе отмечается, что сопоставление мероприятий и проектов, необходимых для реализации Стратегии, с параметрами бюджетного прогноза Пермского края на долгосрочный период до 2034 года<sup>11</sup> показывает их соответствие в рамках консервативного и рискованного сценариев реализации Стратегии.

В случае целевого сценария (а он выбран базовым для реализации Стратегии) потребуется проведение приоритизации расходов на развитие. При этом отмечается, что существует возможность корректировки бюджетных параметров на долгосрочный период до 2034 года. Таким образом, существует риск реализации целевого сценария Стратегии в полном объеме.

В связи с риском недофинансирования Стратегии в рамках базового (целевого) сценария в долгосрочном периоде (до 2035 года), полагаем, целесообразно осуществить оценку ресурсной потребности и финансовых рисков целевого сценария в рамках первых двух этапов реализации Стратегии (до 2026 и 2030 годов). По нашему мнению, такую оценку с большей степенью точности можно получить в процессе разработки плана реализации Стратегии.

С учетом изложенного, принятие Стратегии, которой определяются приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный период, является **актуальным**.

**Положительные последствия** принятия Стратегии основываются на возможности в рамках принятой Стратегии увязать приоритеты, цели и задачи стратегического развития Пермского края с целями и приоритетами развития страны; обеспечить сбалансированное социально-экономическое развитие региона с учетом оценки его потенциала, конкурентных преимуществ и угроз, а также финансовых рисков.

При этом полагаем, что отдельные положения проекта Стратегии с учетом вышеизложенного **требуют доработки**.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

---

<sup>11</sup> Постановление Правительства Пермского края от 01.02.2023 № 66-п «Об утверждении Бюджетного прогноза Пермского края на долгосрочный период».